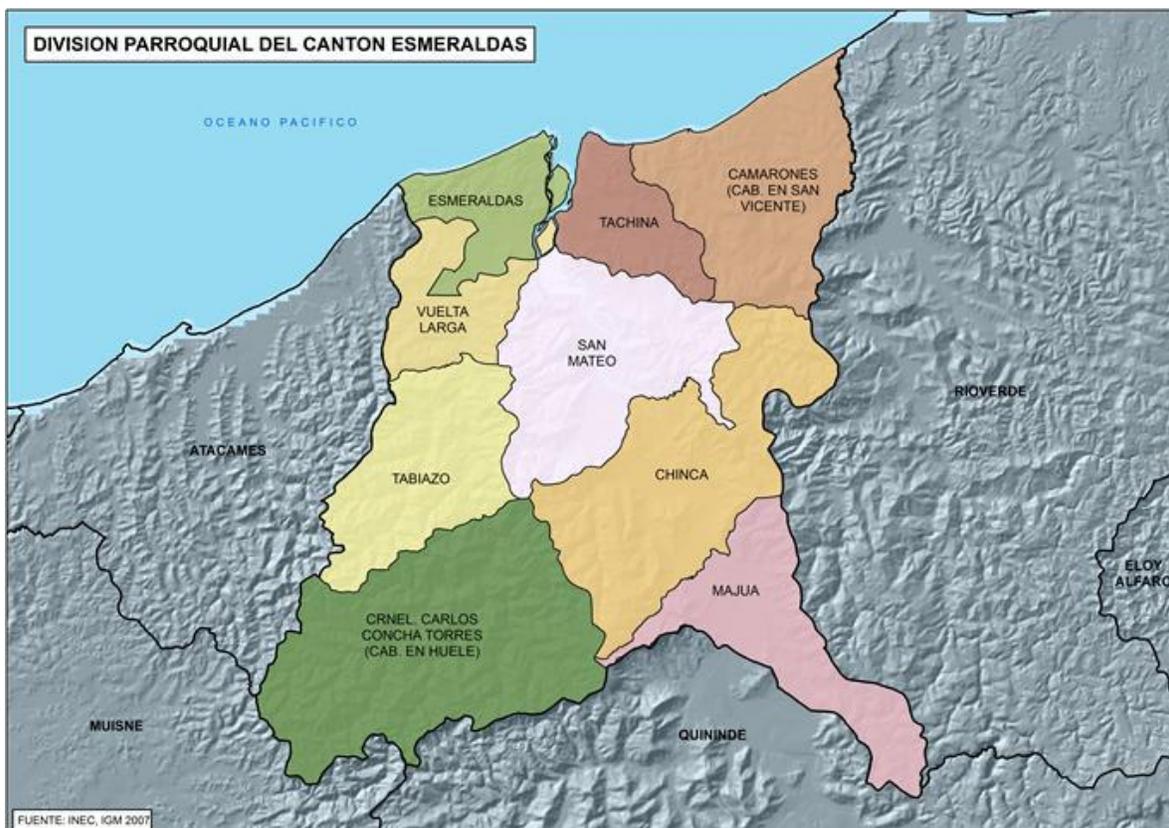


# VISION ESTRATEGICA DEL CANTÓN ESMERALDAS

## DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA

La ciudad de Esmeraldas, que es la cabecera cantonal y provincial; está localizada en la costa noroccidental de Ecuador, es la capital de la Provincia del mismo nombre, situada a 00°59´ de latitud norte y 79°39´de longitud Oeste, sobre la margen izquierda de la desembocadura del Río Esmeraldas y se halla a 4,00 m, sobre el nivel del mar.

El cantón Esmeraldas está constituido por 5 Parroquias Urbanas: Luis Tello Ripalda, Bartolomé Ruiz, Esmeraldas, 5 de Agosto y Simón Plata Torres; y, 8 Parroquias Rurales: Camarones, San Mateo, Carlos Concha, Tabiazo, Chinca, Vuelta Larga, Majua y Tachina.

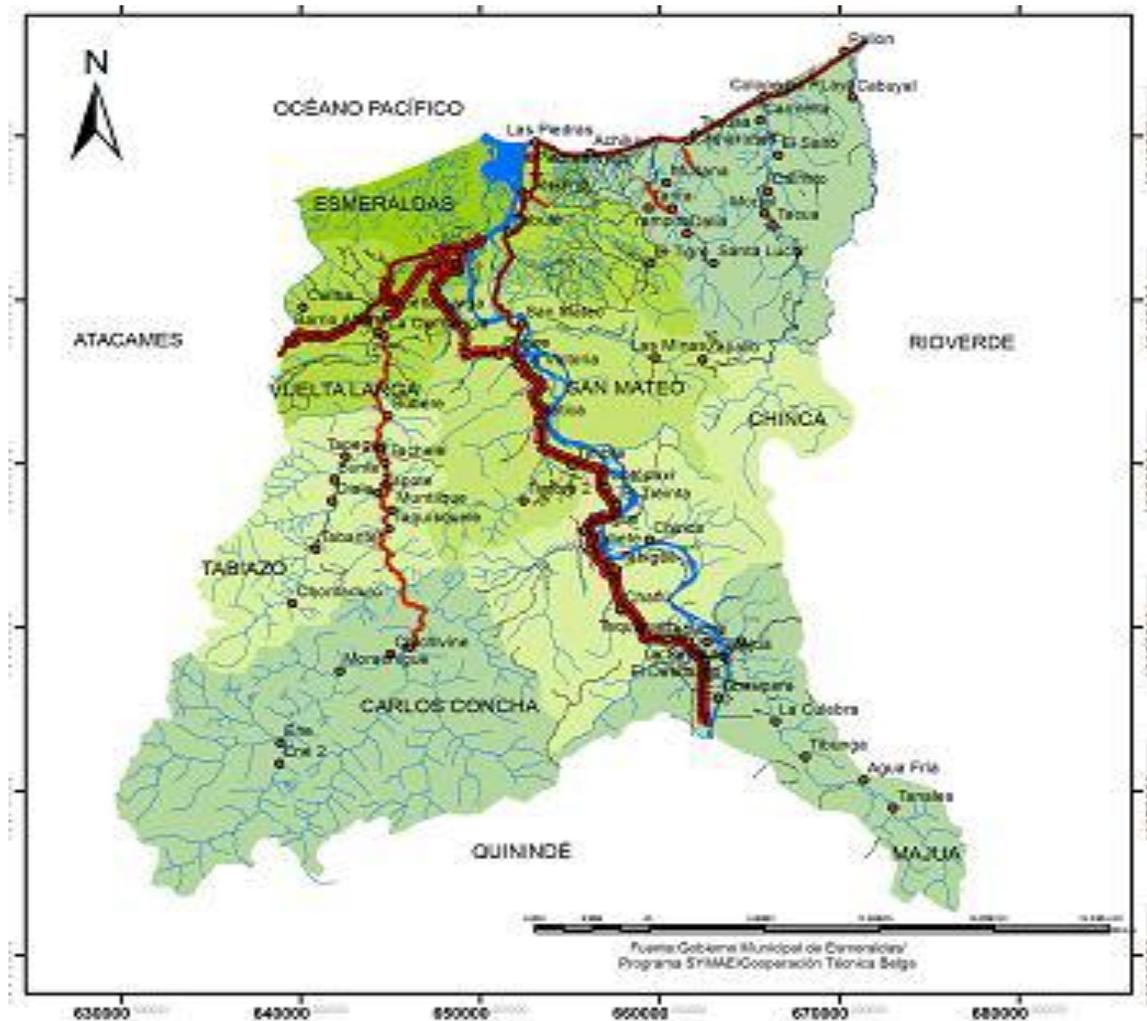


El cantón Esmeraldas posee una población aproximada de 206.298 habitantes; una extensión de 1.338.67 Km<sup>2</sup>; y posee los siguientes Limites

- **Norte:** Océano Pacífico
- **Sur:** Cantón Quindé
- **Este:** Cantón Rioverde
- **Oeste:** Cantón Atacames

**La altitud** varía entre los 4 msnm en los sectores de las riveras e islas; a 555 msnm en el cerro Zapallo y 595 msnm en el cerro Tabete

Mapa Base del Cantón Esmeraldas



## **Ecosistemas**

En el cantón Esmeraldas se encuentran los ecosistemas manglar, marino costero, estuarino, agua dulce, humedales y forestales (bosque húmedo tropical, bosque seco tropical). La diversidad biológica vegetal es una de las más altas del país; ya que, comprende 6.300 especies de plantas vasculares de las cuales el 20% son endémicas. Además, se ha descubierto un 10% de especies nuevas para la ciencia. Se han inventariado 450 especies de aves de un total de 1.616 que existen en el Ecuador.

El Cantón Esmeraldas, posee una serie de áreas y micro áreas naturales que lo caracterizan como una zona muy singular, las cuales son:

- **En el Océano Pacífico:** Playa de Las Palmas, Camarones y Las Peñas;
- **Balnearios de agua dulce:** Tabiazo, Carlos Concha, San Mateo y Vuelta Larga.
- **Bosques de segundo orden:** el ubicado en las inmediaciones del BIMOT y el terminal de Balao; y, en la parroquia rural Carlos Concha.
- **Reserva Ecológica Mache Chindul:** parte de ella ubicada en Carlos Concha, de donde nace el Río Teaone.
- Refugio de Vida Silvestre Manglares Esmeraldas, ubicado en el estuario del río Esmeraldas.

## **Patrimonio Natural**

Con calificación de Patrimonio Natural, se comparte la Reserva Mache Chindul con otros cantones de la provincia e interseca al cantón Esmeraldas en un área de 7,616.48 has., que corresponde al 5.99% de la totalidad de la reserva. Además, el Refugio de vida silvestre de Manglares "Estuario del Río Esmeraldas" con un área de 242.58 hectáreas, que incluye bosque de mangle, bajos, espejo de agua de esteros, canales naturales y piscinas camaroneras abandonadas con bosque de manglar en proceso de regeneración natural.

En el Cantón existen 130 comunidades distribuidas de la siguiente forma:

- Tipo A: Tipología urbana. Viviendas concentradas.
- Tipo B: Viviendas alrededor de una cancha o escuela por un lado y una serie de casas dispersas con servicios básicos limitados.
- Tipo C: Comunidades que cuentan únicamente con viviendas dispersas con poco o ningún servicio básico.

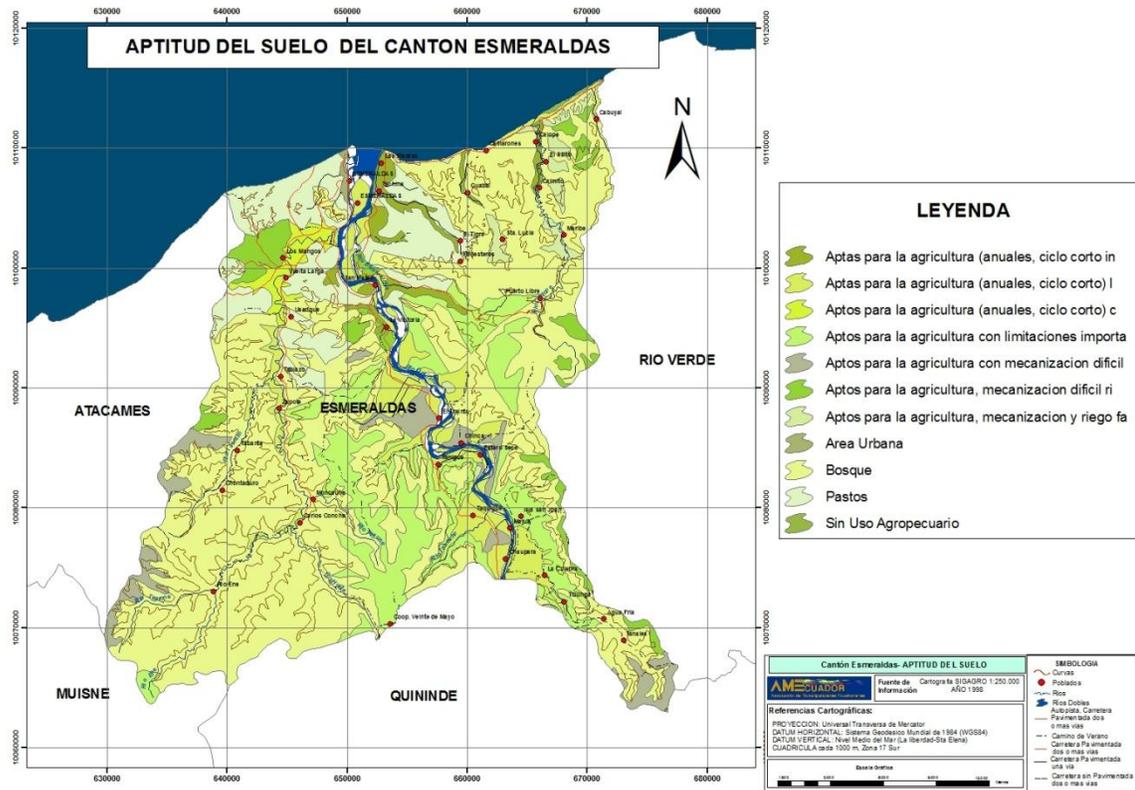
**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

En el cantón existe un predominio de comunidades de tipo B y C, indicador del difícil y costoso acceso a los servicios básicos.

El 81.3% de la población cantonal es urbana, y mayormente concentrada en la ciudad de Esmeraldas. Un problema generalizado en el cantón es la emigración del campo hacia la ciudad y la inmigración de ciudadanos colombianos, lo que ha incidido en la explosión demográfica actual, demanda alta de viviendas y déficit de servicios básicos en el área urbana. Comparativamente la población urbana ha crecido en un 67.62%, convirtiéndose estos nuevos barrios en algunas ocasiones en zonas de riesgo

**Suelo**

Pese a la fertilidad del suelo esmeraldeño grandes porciones de territorio permanecen baldías, sin embargo, todo cuanto se siembra en este suelo fértil, produce exitosamente: maíz, fréjoles, yuca, camote, tabaco, algodón, achiote, oleaginosas, hortalizas, legumbres, sandías, melones, plátanos, caña de azúcar, cocoteros, palma africana, abacá, arroz, etc. Todo esto solo se produce para el consumo local.



Fuente: IGM 2010

## **Aire**

Uno de los serios problemas de la ciudad de Esmeraldas es la contaminación del aire generada por el tráfico vehicular; y por la actividad industrial que se ubica dentro del perímetro urbano y funciona sin normas ambientales.

La contaminación vehicular se produce por varias razones. En primer lugar, por la oferta de combustibles de Petro Comercial, que es una gasolina que contienen aromáticos (fenoles) que afectan a la salud de la población. En segundo lugar, la presencia de automotores viejos, de manera especial en el servicio público; y en tercer lugar, una inadecuada organización del tránsito y la ausencia de parqueo público lo que produce congestión de manera especial en la parte céntrica de la ciudad. La ciudad cuenta con una terminal terrestre que ha mitigado los gases por contaminación vehicular, la cual se encuentra en la zona sur, frente al Barrio Unidos Somos Más. Otro de los problemas que la población menciona como contaminación ambiental, es el ruido producido por: los automotores, talleres de metalmecánica y bares, que están ubicados en áreas residenciales; el pequeño comercio que promociona sus ventas utilizando aparatos de sonido a altos volúmenes, realidad que se agudiza por la práctica cultural de escuchar música con volúmenes elevados sin considerar a los demás.

La Refinería Esmeraldas al igual que Termo Esmeraldas son las industrias que generan la mayor contaminación ambiental, puesto que, no tratan adecuadamente las emisiones atmosféricas, causando enfermedades respiratorias a los pobladores de Esmeraldas, especialmente a los de los barrios cercanos a la refinería.

Los hornos de la Refinería Estatal Esmeraldas son los que causan mayores problemas y no cumplen con la normativa ambiental existente. Los hornos funcionan con fuel gas y han sido comparados con el Reglamento sustitutivo de operaciones hidrocarbúricas, para fuentes fijas, y sobrepasan la norma notablemente en monóxido y dióxido de carbono (CO), óxidos de azufre (SO<sub>2</sub>) y óxidos de nitrógeno (NO<sub>x</sub>).

La Central Termoeléctrica Esmeraldas produce emisiones al aire debido a la combustión en el caldero de generación de vapor, al 100% de carga operativa, así como para 50% de carga. La emisión de dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>) supera el valor regulatorio; puesto que en la Central Térmica Esmeraldas 1, se obtuvo un valor de emisión de 2.375 mg/Nm<sup>3</sup>, valor por encima del límite máximo permisible de 1.650 mg/Nm<sup>3</sup>.

## **Riesgos**

La expansión de la ciudad de Esmeraldas está limitada geográficamente por el mar, el río Esmeraldas y la orografía local. Esto da lugar a que haya población de escasos recursos que ocupa zonas de alto riesgo, como laderas, quebradas y riberas de río. Algunos de estos asentamientos se sitúan de forma espontánea; de modo que existen áreas con deficiencia en la cobertura de servicios básicos. Esta situación genera una alta vulnerabilidad, que si se combina con la presencia de amenazas que existen en el territorio (inundaciones, deslizamientos, tsunamis y el cambio climático) se traduce en un alto riesgo de desastres.

Producto de este proceso particular de ocupación del territorio, se pueden identificar cinco zonas de asentamientos:

- 1. Relieve suave en la mesa alta.-** localizada entre el río Esmeraldas y el cinturón montañoso de baja altura: Las Palmas, Modelo, Parada 10, Parada 9, Villas del seguro, Parada 8, Parada 7, Barrio Iris, Centro Urbano, Barrio Caliente, La Ceiba, entre otros. En la actualidad estos barrios están perdiendo la actividad comercial a causa del crecimiento de la ciudad.
- 2. Lechos del río.-** donde se ubican los barrios Isla Piedad, El Pampón, Santa Martha 1 y 2, San Pablo, Isla Luis Vargas Torres, Isla Roberto Luis Cervantes, Propicia 1 y 2, entre otros.
- 3. Relieve alto abrupto.-** donde se encuentran los asentamientos informales y tomas ilegales de tierra, como El Faro, El Regocijo, El Panecillo, Nuevo México, 26 de Junio, Veracruz, San Martín de Porres Alto, El Progreso, Guacharaca, Mina de Piedra Sur, La Cocoli y Las Orquídeas, que en su mayoría corresponden a asentamientos irregulares.
- 4. Zona de urbanización sur.-** correspondiente a las parroquias Vuelta Larga y Simón Plata Torres. Su población supera los 40.000 habitantes, considerando sectores como Barrio Río Teane (50 casas), que en la actualidad acoge más de 1.000 unidades de vivienda, La Tolita, Monseñor Leónidas Proaño, Las Acacias, Los Samanes, Tierra Verde, 28 de Julio, y barrios que se encuentran al margen izquierdo de este sector, como La Victoria, La Concordia, Propicia 1 y Los Tulipanes, que son terrenos de muy baja pendiente, donde actualmente se gestan los proyectos inmobiliarios más importantes de la ciudad.

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

**5. Zona de expansión urbana.**- La construcción de los puentes hacia el sector de Tachina, genera un polo de desarrollo inmobiliario importante, que es necesario observar con detenimiento para no cometer los errores del pasado, cuando se ocuparon masivamente zonas de alto riesgo. Los estudios de Ordenamiento Territorial realizados por el Gobierno Municipal para la zona, establecen una zonificación que incluye variables de riesgo.

Estas cinco zonas, ocupadas mayoritariamente por población de origen afro ecuatoriano, presentan indicadores sociales diferenciados, en los que predominan altos índices de pobreza, baja escolaridad, vivienda precaria, acceso limitado a los servicios de agua potable y alcantarillado.

La ciudad de Esmeraldas por su contexto físico y geográfico constituye condiciones favorables a la ocurrencia de desastres naturales, ya que se encuentran los siguientes elementos:

1. Elevaciones de baja altura pero con fuertes pendientes.
2. Terrazas de formación con depósitos arcillosos.
3. Fallas sísmicas en un área considerable del territorio del cantón.
4. Suelos formados por el arrastre de sedimentos de los ríos.
5. Baja cobertura vegetal por la acelerada deforestación.
6. Mala ubicación de los asentamientos.
7. Niveles inadecuados de mantenimiento de las industrias.
8. Uso no regulado del suelo y ocupación de drenajes naturales.

En consecuencia el Cantón Esmeraldas se ubica en un área de alta exposición a múltiples amenazas, las que se detallan a continuación:

- |                |                          |
|----------------|--------------------------|
| • Tsunamis     | Deslizamientos           |
| • Hundimientos | Sismos y terremotos      |
| • Sequias      | Inundaciones             |
| • Incendios    | Violencia y Delincuencia |

### **Vulnerabilidades de Esmeraldas**

- La ubicación de viviendas en zonas de alto riesgo y el crecimiento desordenado de la ciudad son factores críticos de vulnerabilidad
- Los deslizamientos afectan a los barrios de la parte alta de la ciudad, especialmente los ubicados en la base del cerro El Gatazo y los que se ubican aledaños o sobre áreas de drenaje natural.
- Las inundaciones son un problema mayor en los barrios de la parte baja, sobre todo en los asentamientos ubicados en la llanura de inundación de los ríos Esmeraldas y Teaone, que constituyen zonas densamente pobladas
  
- La ocupación del suelo sin consideración de los planes de ordenamiento territorial, provoca que en diversos sectores
- inadecuados se erijan construcciones, adicionalmente, dichas

### DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

construcciones se efectúan sin los diseños apropiados, estando fuera de la normativa vigente, lo que sitúa a la población en un punto crítico de vulnerabilidad.

- La red de distribución de agua potable del cantón es altamente vulnerable, ya que no satisface la demanda existente en términos de calidad y cantidad.
- La rápida y descontrolada expansión de la ciudad ha provocado que numerosas viviendas realicen la conexión a red de distribución por cuenta propia, esto genera deficiencias estructurales, como fugas, pérdidas de presión y contaminación de la red.

### **Riesgos en el Sector en los sectores de Agua Potable y Saneamiento**

1. Colapso de la conducción del agua.
2. Pérdida de la fuente de captación hídrica.
3. Rebosamiento y destrucción de pozos ciegos y sépticos.
4. Colapso del sistema de alcantarillado.
5. Reflujo de las aguas servidas y contaminación del agua a gran escala.
6. Contaminación generalizada por desechos humanos acumulados.
7. Saturación de los sistemas de drenaje de agua de lluvia.
- 8 Suspensión prolongada del servicio de abastecimiento de agua.
9. Daños a equipos de bombeo de agua.
10. Daños en la planta de tratamiento del agua potable de la ciudad.
11. Daños en los reservorios de agua (hidrantes) de la ciudad.
12. Proliferación de microorganismos causantes de infecciones con posibilidad de epidemias.

## PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICO PRODUCTIVO

Las principales actividades económicas en las cuales la Población Económica Activa del cantón está ocupada son:

a. Comercio al Por Mayor y menor	18,67 %
b. Enseñanza	11,56 %
c. Construcción	6,76 %
d. Industria manufacturera	6,40 %
e. Administración Pública y defensa	6,21 %
f. Transporte y almacenamiento	6,10 %
g. Agricultura, ganadería, pesca y silvicultura	5,15 %
h. Actividades de alojamiento y servicios de comida	4,30 %

### **Agricultura**

En Esmeraldas la producción agrícola es incipiente, del total de hectáreas dedicadas a la actividad agropecuaria (34.300 Ha), el 53,3% son pastos y sólo el 6,2% se dedica a la producción de alimentos. Aunque Esmeraldas tiene potencial agrícola, existen dificultades para la comercialización a gran escala

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

y los precios de venta la producción local son bajos, por lo que gran parte de los terrenos productivos son dedicados a la ganadería, que es una actividad que requiere de menores inversiones, demanda menos cantidad de mano de obra y por lo tanto, la convierte en una alternativa más sencilla y segura que la producción de alimentos

Por otro lado, la palma africana es uno de los monocultivos que ha tomado mucha importancia en cuanto al volumen de producción. Su extensión cultivada llega a 45.687 hectáreas que corresponde a 1.361 Unidades de Producción (UPA`s). Este producto afecta seriamente a los ecosistemas dado que para su cultivo se realizan actividades que destruyen el bosque ocasionando desequilibrios en los ecosistemas y consecuentemente pérdida de biodiversidad. Además, el cultivo de palma utiliza químicos que destruyen los micro-organismos y afectan la calidad del suelo.

El cacao es el segundo producto más cultivado, ocupa una extensión de 24.527 hectáreas que corresponden 5.551 UPA`s. Este es un cultivo generalizado, mantiene un precio estable y rentable, lo que lo vuelve atractivo para los productores. Existen proyectos aún pequeños para impulsar la producción de cacao orgánico como por ejemplo, el impulsado por las Juntas Parroquiales del cantón Esmeraldas.

En la parte rural del cantón, se han producido cambios en la cobertura vegetal. Importantes extensiones se han transformado en pastizales; puesto que, una de las líneas de la economía local es la ganadería, Sin embargo, aún se mantienen reservas de bosques y manglares, de los cuales no se tiene información

Las principales actividades agropecuarias las realiza población del sexo masculino, si bien las mujeres apoyan a realizar actividades agrícolas, su principal acción es dedicarse al cuidado de la casa, y de los niños. Por otro lado en un gran porcentaje los productores y productoras poseen un nivel de instrucción primaria.

Dentro del sector rural la gran mayoría de la población trabaja en la agricultura que no va más allá de subsistencia o mercados locales. Existen muchas familias que no poseen terrenos de cultivo, y que dependen de un trabajo diario como jornalero.

La organización del mercado para pequeños productores debe mejorarse para aumentar las condiciones de vida para el campesino. Actualmente el cultivo de cacao parece desarrollarse en esta dirección lo que es un tema favorable para el pequeño productor. En Carlos Concha y Chinca existen proyectos de cultivo de Cacao fino de aroma, al igual que en Majua, aunque en esta última ya existen extensiones de cultivo de palma africana.

## **Pesca**

El 5,15 % de la Población Económicamente Activa (PEA) del Cantón Esmeraldas labora en la actividad: Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca según datos del Censo de Población y Vivienda 2010. La actividad pesquera es importante debido a que el 11.3% de la PEA se dedica a esta actividad. (Características socio ambientales y diagnóstico de la actividad pesquera de la localidad de esmeraldas, Blgo. Harold Mûller-Gelinek Y., (Consultor PMRC, ENERO - 2007)

Es difícil estimar el número exacto de pescadores artesanales ya que muchos no tienen su documentación en orden, aunque esto está empezando a cambiar gracias a programas de regularización de la actividad por parte de la Subsecretaria de Recursos Pesqueros (SRP), el subsidio de combustible y seguridad social para acceder a los cuales los pescadores artesanales deben formalizarse.

Según información proporcionada por la Cámara de la Pesquería de Esmeraldas, podemos distinguir varios grupos identificables por su actividad:

**1. Pescadores artesanales.-** Los datos generales consolidados de la cantidad de pescadores censados en el puerto pesquero artesanal de Esmeraldas es de 2.0981, no obstante otras estimaciones indican que existen entre 2.500 a 3.000 pescadores.

**2. Evisceradores y ayudantes.-** Personas que participan de la pesca indirectamente, retirando las vísceras (cuando en la embarcación no lo hacen en mar abierto) y que además ayudan en labores de aprovisionamiento (acarreo de combustible, hielo y agua) y mantenimiento preventivo de embarcaciones y redes. Se estima una persona por cada embarcación que parte, es decir, 150 personas.

**3. Comerciantes.-** Son personas dedicadas a la comercialización de los productos del mar, realizando su ejercicio económico en tierra y en agua. En el puerto, actualmente existen 83 bodegas de pescado que representan un mínimo de 320 personas y se estima que en el mar, unos 40 comerciantes y sus respectivos ayudantes ejercen su actividad.

**Las principales caletas pesqueras del cantón Esmeraldas son:** Colope, Banderas, Tacusa, Camarones, Las Piedras, Tachina – Piedras viejas y Esmeraldas

Proyecciones generales determinan que alrededor de 5.000 familias se benefician de manera directa e indirecta de la actividad pesquera.

La pesca artesanal se desarrolla en mar abierto y ríos que conforman el sistema hidrográfico del cantón. La actividad pesquera es realizada por un

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

grupo importante de pescadores artesanales, que se dedican a la extracción de varios recursos que se distribuyen tanto en la parte oceánica como en el estuario, habiéndose identificado las siguientes pesquerías:

- Pesquería de Peces Pelágicos Grandes
- Pesquería de Peces Demersales (fondos duros y blandos)
- Pesquería de Camarón Adulto y Pomada

De acuerdo a informantes nortinos los principales mercados corresponden a las ciudades de Ibarra y a la localidad de Tumaco en Colombia donde a criterio de los mismos pagan mucho mejor (casi al doble que los intermediarios locales y foráneos y en efectivo).

La articulación de los productos de pesca se realiza mediante los siguientes canales:

- A intermediarios: Locales presentes en los puertos y caletas, quienes acopian el pescado y mariscos entregándolo a empresas manipuladoras.
- En forma Asociativa: A través de las organizaciones de pescadores que además los capacitan con apoyo de proyectos externos.
- En Forma Directa: Es realizada por un pequeño número de pescadores medios de los puertos pesqueros, quienes entregan el producto a empresas industriales.

### **Industrias**

La actividad extractiva está muy desarrollada en Esmeraldas a través de las tres grandes empresas que operan en la zona: Petroecuador, Termoesmeraldas y CODESA. Esta se ha constituido en una de las fuentes de desarrollo económico y de empleo para la población; la actividad petrolera emplea una buena cantidad de mano de obra local, el 30% de los trabajadores de la refinería y del puerto de embarque Balao, proceden de Esmeraldas. En la refinería se procesa gas licuado, asfaltos, azufre peletizado, gasolina, diesel, jet fuel y fuel oil; siendo este último el principal producto de exportación a través del terminal marítimo

De otro lado, es importante resaltar que Esmeraldas es una de las reservas de bosque húmedo tropical del país, por lo tanto, las industrias madereras se han instalado en la provincia para explotar este recurso; la extracción de maderas es una de las fuentes de ingreso más importantes de la ciudad. Desafortunadamente, la explotación de madera no se ha realizado de forma sostenible. Se han perdido inmensas extensiones de bosque y como consecuencia, también de biodiversidad. A este desequilibrio en el ecosistema, hay que añadir los procesos de colonización que la explotación de la madera trae consigo y con ellos, los nuevos asentamientos no planificados en la ciudad.

En la mayoría de las parroquias la explotación de madera podría considerarse como artesanal, es decir en poca escala, sin embargo, en la parroquia Carlos Concha se requiere un monitoreo de cerca de la explotación

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

maderera del sector puesto influye considerablemente en la cuenca del Río Teaone. La siembra de plantaciones como la teca es mucho más favorable para evitar la explotación de las reservas naturales en madera a corto plazo.

Las industrias de contrachapado se instalaron en Esmeraldas a través de una estrategia de monopolio ya que el 7,7% de las industrias controla el 76% de los activos y el 86% del capital; representando, la producción de Esmeraldas, el 41% del total nacional.

En los últimos años la demanda de eucalipto desde Japón ha contribuido a originar dos fenómenos: el primero, que varias empresas nacionales e internacionales hayan iniciado la producción de eucalipto en Esmeraldas, ya que la zona presenta muy buenas condiciones para su producción y cuenta con el puerto para realizar las exportaciones en astillas (lo cual implica un ahorro significativo en transporte). El segundo, un proceso de adquisición de importantes superficies de tierra con la consiguiente expulsión de campesinos, que en situación de pobreza recurren a la venta de sus tierras y migran a la ciudad. El dinero obtenido de la venta del territorio no es suficiente para que estas personas puedan impulsar nuevas alternativas de negocio en la ciudad. Esta situación genera un incremento en los niveles de pobreza y desempleo en la ciudad de Esmeraldas

### **Comercio**

El Cantón Esmeraldas cuenta con 5.622 establecimientos comerciales que representan el 47% del número provincial. Se desatacan los dedicados al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas con 3.189 (57%), las actividades de alojamiento y preparación de comidas con 576 (10%) y; la industrias manufactureras con 377 establecimientos (7%). Otras actividades importantes son las relacionadas con Información y comunicación que en el cantón están presentes en un número de 224 (4%), las actividades profesionales, científicas y técnicas 148 (3%).

De acuerdo a esta clasificación son los establecimientos de Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos Automotores y motocicletas. Poseen el 56,74% en relación al total de Establecimientos, seguida de las actividades de alojamientos y servicios de comida con un 10,25% los que concentran la mayor cantidad de locales.

### **Turismo Cultural**

El turismo, como sistema productivo, mantiene a la fecha una tasa de crecimiento promedio anual de alrededor del 4%, y se espera que nuevos destinos mundiales desarrollen un crecimiento mayor en comparación a los

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

destinos tradicionales (Estados Unidos, Francia, España y otros destinos mundiales). Estos movimientos requieren de un monitoreo constante y de un análisis profundo para aprovechar oportunidades y evitar amenazas del entorno.

El análisis debe hacerse tanto de factores externos (nuevos desarrollos turísticos, ingresos turísticos, niveles de ocupación, nivel de empleo y demás indicadores de la Cuenta Satélite de Turismo), como de factores relacionados con el destino específico, en este caso, Ecuador. La percepción de las empresas turísticas y de los turistas se considera especialmente importante, ya que da luz sobre la imagen que actualmente tiene el destino y permite identificar aspectos que necesitan renovarse o mejorarse. A esta situación se suman las tendencias turísticas mundiales, pues en los últimos años se ha experimentado un crecimiento notable en la comercialización de programas turísticos conocidos como "All-Inclusive" o "Todo Incluido", los mismos que permiten a los turistas pagar un precio fijo y único por sus vacaciones, no debiendo gastar dinero extra durante el viaje. Esta tendencia implica que la estrategia de mercado llamada "alianzas estratégicas" deba, obligadamente, cumplirse entre los diferentes operadores y prestadores de servicios turísticos, para lo cual es necesario que uno de ellos tengan un producto turístico adecuadamente elaborado. Conceptualmente, producto turístico es un plan o programa de desplazamiento de ida y vuelta cualquiera que sea la distancia, el tiempo y el motivo, con parámetros de identidad o equivalencia y de descripción de la realidad del programa o plan.

Consecuentemente de lo anterior y desde el punto de vista comercial, producto turístico designa cualquier bien o servicio, o la combinación de ambos, que poseen un conjunto de atributos físicos y psicológicos que el consumidor turístico considera que tiene una oferta para satisfacer sus deseos o necesidades de viaje. La provincia de Esmeraldas tiene características muy particulares sociales y productivas que la identifican como forestal, pesquera, agrícola, ganadera y turística.

El segmento turístico de sol y playa es el más desarrollado sobre todo en las playas ubicadas en el Cantón Atacames, el turismo de naturaleza tiene un desarrollo incipiente en la zona norte de la provincia.

De acuerdo a los datos proporcionados por el Ministerio de Turismo Dirección Provincial de Esmeraldas y la Cámara de Turismo Capitulo Atacames entre a 100.000 y 150.000 turistas visitan la provincia anualmente. Las condiciones generales del cantón Esmeraldas son bastante buenas, cuenta con importantes y singulares atractivos turísticos: playas, espacios naturales, museos, gastronomía, artesanías, siendo la oferta turística que pone claramente de manifiesto la gran potencialidad turística del Cantón para

desarrollar el turismo.

El flujo turístico a esta zona es muy importante. La mayor parte de visitantes son originarios de la sierra norte y centro del país y extranjeros. Existe una importante infraestructura turística, compuesta de alojamiento, restaurantes, bares, fuentes de sodas de primera, segunda y tercera categoría.

La accesibilidad es buena, con ejes viales en excelente estado; por vía aérea se puede llegar con vuelos diarios tanto desde Quito, Guayaquil y Cali. La ciudad de Esmeraldas se ubica a unos 15 minutos del aeropuerto.

En relación a la provincia, el Cantón Esmeraldas se ubica en una de las áreas de mayor dinamismo turístico del país, área liderada turísticamente por el Cantón Atacames con su producto estrella de sol y playa, el cual ha logrado consolidarse como un destino del turismo receptivo, nacional, local. Además, la provincia consolida su vocación turística por su cultura y naturaleza.

Se observa en el Cantón la presencia de recursos y atractivos turísticos naturales y manifestaciones que se relacionan con la cultura local los mismos que son complementados por la oferta de servicios turísticos y actividades como la artesanía y la gastronomía existentes en el Cantón.

Los resultados de la jerarquización del Cantón Esmeraldas presentan que en la categoría manifestaciones culturales se ubican en la jerarquía 2 la mayoría de atractivos identificados (19) para el Cantón Esmeraldas. En la misma categoría (manifestaciones culturales) se ubica 1 atractivo en la jerarquía 1. En cuanto a los atractivos relacionados con la categoría Sitios Naturales se ubican la mayoría en la jerarquía 2 contando con 5 atractivos identificados se ubica 1 atractivo en la jerarquía 1 en el Cantón Esmeraldas.

Esmeraldas, hermosa tierra, acogedora, hospitalaria, alegre, cuna de músicos, cantores, poetas y deportistas ofrece a sus visitantes la playa de las Palmas con facilidades para personas con Discapacidad y Adultos Mayores, los Museos: Carlos Mercado, el Regional de Arqueología y el de Historia Natural y de Ecología Don Bosco; el Santuario Virgen Nuestra Señora de Loreto, el Monumento a los Marimberos, el Parque 20 de Marzo, la Plaza Cívica Nelson Estupiñán Bass, el Centro Artesanal Municipal, el Parque Infantil, la Gran Manzana, la Catedral Cristo Rey, el Mirador del Panecillo, el Puerto Pesquero Artesanal y el Festival Internacional de Música y Danza Afro.

El interior del cantón ofrece diferentes lugares con posibilidades para disfrutar del contacto con la naturaleza como son: Achilube, Camarones, Tacusa, Banderas playas en estado natural ubicadas en la vía que conduce al norte de la provincia, con una población amable y hospitalaria; Tachina con su malecón en la orilla del río Esmeraldas, el Jardín Tropical de Mutile, las Cascadas del Tigre y Sachacury, las lagunas de Timbre y Esmeraldas y los

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

balnearios de Agua Dulce de Vuelta Larga, Tabiazo, Carlos Concha y San Mateo.

El alma de Esmeraldas, se manifiesta singularmente en sus fiestas a lo largo de todo el año; se inicia con los carnavales donde el jolgorio, el Festival Internacional de Música y Danza Afro expresan culturalmente las raíces ancestrales vivas del pueblo negro. Continúa la Semana Santa con su procesión tradicional; Junio con las fiestas de San Pedro y San Pablo en el barrio el Panecillo; las fiestas de Agosto, con la ciudad en sus días más alegres e intensos, Esmeraldas es una fiesta, multitud de actividades, ferias, bailes populares, desfiles, eventos deportivos y culturales son los más atractivos que tienen lugar; Octubre mes de la Cultura Afro; Noviembre mes de la provincialización con diversas actividades y Diciembre el Festival Internacional de Cine y Video Afro.

Resulta evidente la mejor calidad de las manifestaciones culturales, las cuales en su mayoría se encuentran en la jerarquía 2, con respecto a los sitios naturales que en su mayoría se ubican en jerarquía 2. Esta situación debería orientar de manera precisa los programas de conservación de atractivos turísticos que implemente en el futuro inmediato el Gobierno Municipal del Cantón Esmeraldas.

Además, se observa que la difusión de los atractivos es otra de las actividades de importancia a ser realizadas en el Cantón Esmeraldas. Es importante el trabajo relacionado a la elaboración de actividades turísticas y/o recreativas, las cuales generen una plataforma para potenciar operaciones turísticas con base local que permita mejorar las condiciones de los recursos atractivos y mejorar las jerarquías en las cuales están clasificados actualmente.

Cabe indicar que existen oportunidades laborales en actividades conexas que integran la cadena del valor del turismo y en el trabajo informal

Se ha efectuado un análisis de la demanda a través de encuestas aplicadas en la ciudad de Esmeraldas, la muestra incluyo turistas, dueños de hoteles, restaurantes, taxistas. Se analizaron los registros de los establecimientos de alojamiento en la ciudad de Esmeraldas los mismos que establecen que la demanda potencial para el caso del Cantón Esmeraldas. La ciudad de Esmeraldas al ser la cabecera cantonal y capital provincial es la sede de diversas actividades entre las que se destacan: el comercio, administración pública, bancaria por lo existe una ocupación hotelera con un promedio anual de estadía en la ciudad de Esmeraldas en la semana de 4.53 noches. La ocupación durante la semana se debe a afluencia de personas que visitan la ciudad por actividades comerciales, funcionarios públicos de instituciones nacionales, etc.

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

Los principales feriados considerados como temporada alta para recibir flujo de turistas y excursionistas son: carnaval, semana santa, el período julio - septiembre que son las vacaciones de la sierra, noviembre y fin de año. Cabe indicar que durante las vacaciones de la sierra, la ciudad de esmeraldas es muy visitada por excursionistas que la incluyen en su itinerario.

El flujo turístico que visita el Cantón Esmeraldas proviene de la región interandina del Ecuador identificándose principalmente visitantes provenientes de Quito, Ambato, Ibarra, Tulcán, Riobamba, Santo Domingo y de otras ciudades de sierra. Esmeraldas está siendo visitada en menor proporción por turistas provenientes de la Amazonía del Puyo y Tena y de la costa desde la ciudad de Guayaquil y de diferentes sectores de la provincia de Manabí.

Este sería un rubro importante para el cantón, por lo siguiente:

- El cantón fue asentamiento de culturas como la Tolita, Teaone y Tacames.
- La ciudad histórica estuvo ubicada en San Mateo, aún antes del colonialismo español, luego se traslada al sitio llamado La Boca (o Boca Grande), que es el actual. Esto ocurrió el 20 de noviembre de 1847.
- La ciudad tiene casas de próceres esmeraldeños y sitios históricos de los cuales no se ha levantado un plano ni se refleja en placas o instalaciones.
- El levantamiento montonero de 1913-1916 (cumplirá su primer centenario), durante el cual se desarrollaron importantes enfrentamientos bélicos, por ejemplo, Las Piedras, Chinca, Camarones, Tachina, Las Palmas, etc., no ha sido debidamente señalado ni convertido en sitios de visita turística.
- No hay sitios en los cuales los grupos musicales de marimba interpreten melodías y se pueda bailar.
- Están los bosques seco y húmedo, que se podrían habilitar durante determinadas épocas del año para visita turística.
- Desaparecen las casas en donde se forjó la mejor historia del cantón no han sido identificadas.

## **SISTEMA SOCIO CULTURAL**

### **Educación**

En el nivel nacional, pese a los enormes esfuerzos realizados desde la esfera gubernamental no se ha logrado superar las inequidades socioeconómicas – territoriales. Existe aún una exacerbada concentración de la riqueza en pocas manos, bajos niveles de acceso de la población a los servicios básicos, el ejercicio no planificado de actividades económicas, la sobreexplotación de los recursos naturales en desmedro de la biodiversidad y el ambiente, entre otros.

En el Cantón Esmeraldas actualmente a pesar de haber sido mejorada la infraestructura educativa en los últimos años, aún es deficitaria tanto en el área urbana como rural, ya que los establecimientos de educación cuentan con el terreno pero del 65% al 70% no tienen escrituras. Además existe una alta brecha en el campo informático Educativo debido a una poca coordinación educativa, ya que existe una alta debilidad Institucional. No podemos dejar a un lado el deficiente equipamiento en los laboratorios y talleres y el mobiliario en mal estado.

Para mejorar la calidad de gestión en el componente educativo es prioritario, Impulsar el mejoramiento continuo y permanente de la infraestructura urbana y rural, bajo un modelo de gestión sostenible, además se puede impulsar el fortalecimiento de la institucionalidad del sector educativo, con capacidad de gestión y autonomía, que permita generar políticas públicas, coordinar acciones en favor de la educación del Cantón, para mejorar sustancialmente los procesos educativos e implementar equipamiento, laboratorios, tecnología de punta y un óptimo talento humano.

En estos últimos años con los procesos de compensación social por parte de EP Petroecuador, Flopec, Termo Esmeraldas y el Ministerio de Educación; se han intervenidos 32 centros educativos, construidos Escuelas del Milenio; principalmente en los Barrios del Sur de la ciudad de Esmeraldas y el sector rural. Adicionalmente se han capacitado a los maestros y los padres de familias en algunas temáticas, lo que ha permitido un mejoramiento sustancial de asistencia a clases, de la calidad, calidez de la educación del cantón Esmeraldas.

### **Salud**

En el Cantón Esmeraldas, principalmente en el sector urbano, la salud ha tenido cambios importantes en los últimos años, por el aporte de recursos económicos para mejoramiento y construcción de la Infraestructura

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

Hospitalaria, equipamientos, maquinarias, insumos y más que todo contratación y capacitación de recursos humanos como son especialistas, enfermeras, ayudantes y prestadores de servicios de salud.

No obstante de que se deben mejorar en algunos aspectos:

- Ampliar los horarios de atención limitados
- Disminuir los índices de enfermedades dermatológicas, Infecciones respiratorias agudas y enfermedades diarreicas agudas.
- Contratar más personal de salud (médicos, enfermeras, auxiliares de enfermería y limpieza)
- Ofrecer atención rápida y expedita
- Contrarrestar los altos índice de embarazos en menores de edad (prevención para la salud)
- Proveer una adecuada infraestructura física en unidades de salud de primer nivel
- botiquines comunitarios populares en los sectores
- Ampliar los servicios de salud
- Implementar laboratorios
- Mejorar el equipamiento tecnológico (tomografía, resonancia magnética, etc)
- Garantizar entrega de medicamentos gratuitos en los Hospitales y sub centros de salud

A pesar de que existe una Red de salud primaria permanece el déficit en la atención primaria

- No existe un sistema adecuado de salud preventiva
- El servicio de maternidad gratuita no cubre las demandas
- Las políticas públicas se ejecutan parcialmente
- Limitado control de la nutrición
- Insuficiente calidad en la atención en salud
- Deficiente gestión en la atención en la Salud

Para optimizar el componente de Salud, es fundamental impulsar un mejoramiento continuo y progresivo en la calidad integral de atención en la Salud en el Cantón Esmeraldas, con servicios de Salud eficientes con cobertura total con servicios básicos y equipamientos cantonales, que coadyuven a reducir los índices de morbilidad y mortalidad en el Cantón, por implementar sistemas de salud de excelencia, con un hospital regional de especialidades y unidades operativas completas, que garantiza el derecho de la Salud para todos y con personal médico especializado necesario para ofrecer una atención de calidad y calidez. Con un Plan cantonal de Salud preventiva que incluye educación para la Salud y planes de emergencia médica y prevención en salud, respetando la interculturalidad.

## **Cultura**

En el cantón y la provincia de Esmeraldas conviven varias Culturas; y, no cabe duda de que son las Expresiones Culturales Afro Esmeraldeñas, las que sobresalen nítidamente; ya sea en el campo de la música, la danza, la poesía, tanto oral como escrita, así como en el arte culinario. Son de alguna manera estas expresiones culturales la que le dotan de identidad a la Sociedad Esmeraldeña, que habita en la ciudad y el cantón.

En el cantón Esmeraldas no ha existido una gestión del Patrimonio Cultural de manera consciente y sistemática de parte de las autoridades, tanto para el patrimonio material, como para el patrimonio inmaterial.

A partir del año 2000 el Municipio del cantón, inició un proceso de revalorización de la cultura local, particularmente focalizado en lo relacionado a la música, danza y poesía oral, aunque a nivel de discurso existe un interés de parte de las autoridades por la gastronomía y medicina tradicional esmeraldeña, que reconocen forma parte de la cultura tradicional, a nivel de acciones aún falta mucho más para promoverla y salvaguardarla.

## **Música y Danza**

La música es una de las manifestaciones que ha ayudado al pueblo Afro ecuatoriano a mantener su identidad.

Los afro ecuatorianos de la costa (Esmeraldas) son diferentes de los de la sierra (valle del Chota y la cuenca del río Mira): esta diferencia nace en el hecho histórico de que los negros esmeraldeños vivieron en su mayoría como cimarrones y los negros serranos fueron, casi en su totalidad, esclavos.

Estas diferencias sociológicas dieron lugar a manifestaciones musicales totalmente diferentes. Esmeraldas es la tierra de la marimba y del arrullo. Instrumentos de percusión y sonajeros: la marimba, el bombo, el cununo, el guasá, las maracas, deben haber formado de la cultura material de grupos de las tribus originarias de la población negra que habitaron en un inicio Esmeraldas.

Esmeraldas considerada la ciudad que mantiene viva la cultura del pueblo afro, ofrece la singularidad de su música y danza. Al son de la marimba, los cununos y el guasá, el pueblo afro esmeraldeño muestra al mundo sus raíces.

La Marimba es una de las expresiones culturales propias de la ciudad de Esmeraldas y representativa de sus raíces afro. Este nombre identifica el instrumento musical hecho con caña y madera, así como el baile y el ritmo único. Además la marimba esmeraldeña guarda notable similitud con una serie de xilófonos que se encuentran entre algunas tribus africanas; es un instrumento con placas de percusión en juego, cuya resonancia está dada por

la unidad sonora que conforman una plaqueta y un resonador.

Una de las manifestaciones culturales más vistosas y apreciadas por las comunidades del lugar es la interpretación de la "Marimba Esmeraldeña". Constituye un magnífico espectáculo de ritmo, música, seducción y colorido. Durante el Carnaval, se realiza el festival internacional de marimbas con representantes de los países vecinos.

La dinámica del pueblo negro se manifiestan con voz propia a través de su música y danza tradicional autóctona conocida como el baile de marimba donde los grupos integrados por músicos y bailarines ejecutan con destreza las diferentes danzas como la caderona, el andarele, la caramba, el torbellino, la canoita entre otras. Los Chigualos, Arrullos y Alabaos son también expresiones ancestrales muy conocidas.

La música y danza afro se conecta con las raíces ancestrales, es similar a un ritual en el que no solo se está danzando sino que se está alabando, adorando u ofreciendo sacrificio a alguna deidad que era lo que ciertamente hacían los aborígenes o antepasados cuando practicaban la danza. En la danza afro todo el cuerpo se mueve especialmente el tronco, la cintura, el pecho y los brazos, acompañado de movimientos de los pies y saltos que van yendo al compás de los instrumentos como la marimba, cununo, bombo y guasá.

La música de marimba, interpretada por un "grupo orquestal" o "conjunto de marimba", compuesto por una marimba, dos cununos, un bombo, guasás, maracas y voces, comprende una serie de ritmos diferentes y su función es principalmente social; su objetivo es festivo. Los mayores cuentan que una fiesta de marimba podía durar hasta una semana y más. Entre los ritmos se encuentran:

El bambuco, canto vivo y alegre, el patacoré, la pangorita, el mar afuera. Otros bailes de carácter alegres son el fabriciano y la caderona. De mayor cadencia son otros ritmos como el andarele, caramba, torbellido, agua larga, agua corta, la polca.

### **Vestimenta**

Las mujeres falda y blusa a medio brazo, las mangas con vuelo. Los hombres pantalón largo con 25 a 30 cm de ancho, camisa manga larga, ropa blanca especialmente en las fiestas, sombrero de paja. la marimba era valorada y recordada como señal de alegría.

### **Las Fiestas Cívicas**

Las fiestas Cívicas no tienen un rito con el cual se las celebra, y que existen

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

lugares donde no funcionan las escuelas, no existe el impulso del profesor para hacer una velada o algo similar, simplemente se hace un día de vacación.

Cabe recalcar que entre las fiestas cívicas de mayor importancia están las siguientes:

- 5 Agosto, Independencia de Esmeraldas recordando en el contexto de la liberación de la esclavitud.
- 12 Octubre, Día de la raza que se celebra especialmente en homenaje a la raza negra.

Se celebran también otras fechas dependiendo al respectivo día de la fundación del recinto o de la Parroquialización.

### **Mitología**

La población afro esmeraldeña conoce una serie de mitos que se basan en su visión de las almas de los muertos, creencia traída del África Como:

- Se cuenta de la presencia de almas que por la noche vienen a molestar o avisar algo; a recoger sus pasos por donde han estado en vida, esta creencia se mantiene en general en los velorios.
- Existen personajes que viven en el monte, manglar, rio, mar. A estos personajes se los conoce que por alguna razón están penando.
- La Tunda, una mujer que no cumplió con sus obligaciones en el hogar y que se cree que se lleva los niños al monte.
- El Riviel, el alma de un ahogado que anda en un "potromocho", hasta encontrar una persona para ahogarla también.
- El Duende, de sombrero grande al que le gusta enamorar a las chicas jovencitas.
- La Gualgura, que aparece en forma de gallina y otros más para las cuales se tiene respeto y hasta miedo.

Todos estos personajes están viviendo y animando las distintas partes del medio ambiente por lo cual se preocupan de realizar actos de protección necesaria, sobre todo ofrecer oraciones y la señal de la cruz.

También se conocen las brujas con sus secretos y hierbas, no solo saben hacer y curar maleficios sino también preparar supuestos brebajes para problemas amorosos, siendo esto su tarea principal y más buscada. Estas brujas se cree que se saben volver pájaros y como tales matan chupando la sangre a niños, demostrado por alguna señal de la cual se da cuenta la madre, se cree que estas brujas se reúnen en arboles gigantescos junto con su maestro y dueño de su alma que es el diablo.

Como se ha descrito estos personajes mitológicos están presentes en la vida de las comunidades rurales, no solo a través de los cuentos, sino también por las

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

experiencias propias que se tiene con ellos sobre todo de noche. Todos estos mitos no son solo una representación del mundo del más allá, de la vida diaria, sino también tienen una función de protección como para evitar realizar actos malos sin dejar de ser mitos.

### **Religiosidad**

Para el hombre y la mujer negra Dios siempre está presente, en cualquier acción o situación en la que se encuentre. Al mismo tiempo, su religiosidad se afianza mucho en la relación con los intermediarios: las novenas a los santos y difuntos; el uso del agua bendita y el rezo del rosario, la práctica de santiguarse al salir del trabajo o al emprender un viaje, que hacen más cercana la religión.

También es importante para el pueblo negro, quizás por el sufrimiento vivido durante siglos, la fuerza que encuentra en la Pasión de Jesús, al recordarles que Dios les acompaña también en sus situaciones de dolor. De hecho, la Semana Santa, y sobre todo el Viernes Santo, es uno de los momentos donde el pueblo negro manifiesta más su religiosidad

El africano y el pueblo negro en general expresa su religiosidad a través de la devoción a los santos, de oraciones múltiples, de cánticos. Su forma de expresar e incorporar todo el mundo cultural y de relaciones sociales de la gente de la comunidad a través de los símbolos y significados en los que integra la naturaleza y sus dimensiones cósmicas, la música y el canto, la concepción de la familia y comunidad, los valores plasmados en leyendas que se transmiten oral y quedan en la memoria del grupo social

### **Medicina Ancestral**

De acuerdo a la investigación realizada para la constitución del Expediente sobre la Medicina Tradicional esmeraldeña, así como de los

datos obtenidos del Registro de Bienes Culturales realizado por medio del Decreto de Emergencia del Patrimonio Cultural, se puede concluir que los conocimientos de la Medicina Tradicional Esmeraldeña, están sometidos a un proceso de afectación y cambio, que puede generar la desaparición de algunas de las prácticas de la medicina tradicional si no se realizan acciones destinadas a mejorar las condiciones de vida de las personas, así como la salvaguarda de sus conocimientos. Una de las razones para el estado de riesgo del conocimiento relacionado con la medicina tradicional es que las personas mayores que desarrollan estas prácticas se están muriendo y los jóvenes no se interesan por el aprendizaje de estos conocimientos.

En donde podemos citar algunas enfermedades comunes del pueblo afro ecuatoriano y cómo se las puede tratar:

## **Gastronomía**

Esmeraldas, ofrece una gastronomía vernácula única en la geografía ecuatoriana con muchos secretos que le dan un sabor especial muy apetecido en el país. Sus exquisitos platos tienen como base productos del mar, carne de animales silvestres, coco, plátano verde, maduro y la chillangua, ingredientes utilizados frecuentemente para la elaboración de los conocidos platos de la culinaria esmeraldeña.

Entre los platos más representativos encontrará el "tapao", que tiene como base para su preparación el plátano verde y diferentes tipos de carne (cerdo, vaca, pescado), en especial seca o salpresa. Estos ingredientes se cocinan juntos con aliños y se acompaña para su consumo con agua de limoncillo o hierba luisa. Existen, en la actualidad una variación en la preparación de este plato con otros ingredientes y se le conoce al mismo como "tapao arrecho";

También están las balas o bolones (plátano verde majado revueltas con queso o carne de cerdo) de allí la popular "bala barbona", que es la bala tradicional mezclada con pedazos deshilachados de carne de cerdo.

También existen otros platos que se preparan con carnes de caza o carne de monte, como se las conoce comúnmente, (guanta, venado, tatabra, guatín, etc.) que se las ahúman para su preparación, al igual que cierto tipo de pescados como el toyo de allí que se puede encontrar en algunos puestos de comida popular el famoso aserrín de toyo.

Las sopas con base de las mismas carnes y mariscos, también son características en Esmeraldas, al igual que el pusandao y el ensumacao, todas muy suculentas y con diversos tipos de mariscos y carnes. Todas estas comidas son condimentadas con hierbas que crecen de forma silvestre en el campo, como la chillangua, chirarán, oregano, albahaca, entre otras.

- Hay otros platos que se preparan y el visitante podrá disfrutar de ceviches, pescado frito con arroz y patacones, sopa marinera, caldo de bagre, arroz con camarón, arroz con concha, cangrejos encocaos, arroz marinero, encocaos de guanta y muchas delicias más.
- Las empanadas de verde también están dentro del menú del desayuno de los esmeraldeños. Las empanadas llevan rellenos de queso o de carne de pollo. Se las elabora con plátano cocinado, que luego es molido para hacer la masa y preparar las empanadas.

En postres, dulces típicos no puedes dejar de saborear las famosas cocadas

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

negra y blanca, el manjar de leche, arroz de leche, la conserva de guayaba, las majajas, humitas, troliches, bombón, manjar, los cabellos de ángel, cazabe, mazato y la chucula.

Algunos dulces son preparados en base del coco: las cocadas (negra y blanca) y otros de frutas de la zona como piña, papaya verde, grosellas, ovos o ciruelas, guineo, guayaba, maíz, panela y otros a base de leche

La fruta de pan o más comúnmente conocida como pepépán y el chontaduro, son también muy consumidos y es muy común encontrarlos en las calles de la ciudad.

Las costumbres en la alimentación que tenemos los esmeraldeños vienen de los ancestros afrodescendientes, que vivían rodeados de plátano verde y palmeras de coco. Además, se dedicaban a la pesca como forma de vida, y a la caza de guanta, que es una actividad típica de Esmeraldas.

- La gastronomía una de las fuentes importantes de ingresos, que mueve la economía del cantón Esmeraldas. La elaboración y venta de comidas y bebidas tradicionales es una actividad económica rentable que permite vivir con dignidad, también facilita el derecho al libre ejercicio del trabajo, aquí también se pone de manifiesto la ideología del ser esmeraldeño, cuando se enfatizan en que es una economía pensada para la subsistencia pero la situación de la Gastronomía Tradicional Esmeraldeña, se encuentra sometida a un proceso de afectación y cambio que se puede volver grave si no se realizan acciones destinadas a fortalecer tanto a los portadores, como sus conocimientos.

Existen algunas razones que provocan estos cambios y persistencias:

- Los jóvenes no estén interesados en dar continuidad a los conocimientos de sus mayores, y si los mayores no tienen quien de continuidad a sus conocimientos, estos pueden verse seriamente amenazados.
- En Esmeraldas la deforestación está causando estragos que tendrán consecuencia más serias y a muy corto plazo, y es probablemente la pérdida de la biodiversidad. La frase aséptica "pérdida de biodiversidad" enmascara el hecho de que la destrucción anual de millones de hectáreas de bosques tropicales significa la extinción de miles de especies y variedades de plantas y animales, que formaban parte del menú diario del esmeraldeño, animales de monte como la tatabra, el armadillo, la guanta.

Se puede establecer, que la mayoría de los actores de los saberes gastronómicos en el Cantón Esmeraldas son trabajadores independientes informales, viven en condiciones económicas y sociales, vulnerables; sus

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

ingresos económicos, les permiten cubrir las necesidades básicas únicamente. Los procesos de enseñanza - aprendizaje, son más bien de tipo informal; solo en la Universidad Católica se realizan cursos sistemáticos donde se enseña la preparación de algunos de los platos de la "Gastronomía Tradicional Esmeraldeña.

En la cabecera cantonal existen espacios como la llamada "Plaza Cívica" y Gran Manzana que de alguna manera prestan las condiciones para la realización de eventos culturales los cuales son los espacios más utilizados; la Casa de la Cultura cuenta con una sala para la realización de actividades culturales y presentaciones artísticas; el Gobierno Provincial en la actualidad cuenta con un espacio para realizar actividades culturales y artísticas, con buena perspectiva para eventos de este tipo. Siendo estos los espacios culturales con que cuenta la ciudad de Esmeraldas, la mayoría de los eventos se los realiza en las calles o casas particulares de algunos de los músicos, bailarines o gestores culturales.

Es importante resaltar el balneario de las Palmas donde se realiza El Festival Internacional de Música y Danza Afro, que constituye un espacio donde los distintos asentamientos Afro que están dispersos por América, muestran la belleza de su cultura, toda su riqueza y expresión pero también, ponen de manifiesto esa fuerza interna que pese a la agresión que sufrieran por más de quinientos años por una cultura que intentó someterlos, buscaron formas de mantener sus raíces, a fin de no perder su identidad patrimonio para que la ciudadanía, en este caso los esmeraldeños, usen y dinamicen las manifestaciones culturales.

La transmisión de los conocimientos relacionados con la música y danza tradicional, en Esmeraldas, es oral, básicamente de padres a hijos, aunque actualmente hay serios problemas en la transmisión generacional debida principalmente a los ingresos económicos que deja esta actividad y a las nuevas estructuras familiares

Los medios modernos de comunicación masiva, en su gran mayoría no tienen espacios destinados a transmitir estas manifestaciones del patrimonio.

El Conservatorio de Música, regentado por el Municipio de Esmeraldas, realiza acciones tendientes a la enseñanza y aprendizaje de los conocimientos sobre música y danza tradicional, para lo cual ha conformado una orquesta en la que se incluyen los instrumentos de la música tradicional esmeraldeña como: la marimba, guazá, cununos, maracas, también cuenta con la enseñanza de danza tradicional esmeraldeña.

Adicionalmente, en la ciudad de Esmeraldas, no se cuenta con estudios de grabación para perennizar documentadamente las prácticas culturales

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

relativas a la música y danza tradicional esmeraldeña con lo cual se detiene la cadena de transmisión y la posibilidad de mejores condiciones de trabajo y de vida de los músicos.

### **Gestión Patrimonial**

Las instituciones locales, públicas o privadas, entre ellas: Ministerios, Municipio, Gobiernos Parroquiales, instituciones educativas, desarrollan acciones tendientes, a la difusión y promoción de estas manifestaciones, principalmente por medio de festivales y concursos.

A continuación señalaremos las más importantes y sus líneas de acción:

- Ministerio Coordinador de Patrimonio Cultural, por medio del Programa de Diversidad Cultural, apoya y financia emprendimientos productivos que implementen las políticas de interculturalidad.
- La Dirección Provincial del Ministerio de Cultura, auspicia con recursos económicos a grupos para la formación y capacitación en música y danza tradicional.
- Escuelas y algunos Colegios como: el Colegio Anexo Universitario José Basurto, Ramón Guevara Cotera; preparan grupos de estudiantes para las presentaciones, para lo cual contratan maestros que tengan algún conocimiento en estas expresiones.
- La Universidad Técnica Luis Vargas Torres, a través del Departamento de Cultura, realiza un evento anual llamado "Festival de Arte y Cultura", el mismo que se convierte en un espacio para la realización de presentaciones de música y danza principalmente.

En el ámbito de la investigación, no se conoce que se hayan realizado por parte de alguna institución, investigaciones que permitan conocer la evolución y dinámica de estas expresiones, excepto las realizadas por Katherine Chala con el apoyo del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, sin embargo, algunos estudiosos de las tradiciones esmeraldeñas como: Ramón Macías Cedeño, Juan García, Juan Montaña, han hecho algunos aportes de forma particular en libros publicados; y, en el caso de este último, por medio de su columna en uno de los diarios del país han encaminado más que todo a describir las manifestaciones del patrimonio cultural esmeraldeño como textos de enseñanza.

### **Juventud**

La organización juvenil en la ciudad de Esmeraldas transita por tres momentos: uno, de permanencia de un número significativo de organizaciones juveniles formalizadas que han perdurado por más de cuatro

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

años en la ciudad. El segundo momento, en el que se encuentran organizaciones, con una existencia y permanencia de 3 y 4 años, tiempo que es favorable al proceso de consolidación como organización juvenil. Por último, una organización juvenil embrionaria, con poco tiempo de existencia y en la vía de definición de horizontes de actuación y de intereses y formas de organización.

En cuanto al rango de edad de los y las representantes tenemos que 7 agrupaciones están representadas por jóvenes comprendidos entre los 25 a 29 años; 5 por jóvenes entre los 20 a 24 años; 4 por jóvenes de 15 a 19 años de edad y las 7 últimas están representadas por personas mayores de 30 años, estas últimas vinculadas a instituciones religiosas, gubernamentales y otras instituciones formales dirigidas por adultos.

### **Movilidad Humana**

El Ecuador tiene la mayor población de refugiados en América Latina con 55.092 personas<sup>5</sup> de las cuales se estima que el 60% de ellas viven en áreas urbanas y el 40% restante permanece en la zona de frontera que correspondería a las Provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos y Orellana. El Origen de esta PNPI<sup>6</sup> en su mayoría corresponde al vecino país de Colombia en donde 8 de cada 10 colombianos con necesidad de protección buscan asilo en el Ecuador<sup>7</sup>. Dentro de los grupos familiares que son desplazados se tienen niños, niñas y adolescentes que es la población más vulnerable exponiéndolas a un proceso de asentamiento en un nuevo territorio y creando un cambio brusco en el estilo de vida que llevaba en su país de origen.

En cuanto a la población refugiada en la provincia, según ACNUR<sup>8</sup> en Esmeraldas existen 15.618 solicitudes de asilo registradas a diciembre de 2011. El origen de la población refugiada en un 70% corresponde a la localidad de Nariño y Municipio de Tumaco.

A nivel cantonal se disponen de estimaciones sobre el número total de colombianos migrantes por factores socioeconómicos<sup>10</sup> y aquellos que han sido movilizados, de las 15.618 solicitudes de asilo recibidas a Diciembre de 2011 en la provincia de Esmeraldas por parte de ciudadanos colombianos en donde 3.748 (41%) corresponderían a solicitudes recibidas en la ciudad de Esmeraldas, a esta cifra hay que agregarle que desde el año 2.000 en la provincia de Esmeraldas existen 6.045 refugiados de los cuales se estima que 2.418 (40%) viven en el cantón Esmeraldas, es decir que la cifra bordea los 6.166 personas con necesidad de protección internacional asentadas en el cantón.

### **Características de los refugiados en la Provincia y Cantón Esmeraldas**

**SISTEMA POLÍTICO - INSTITUCIONAL.-**

El sistema político institucional debe ser visto desde una perspectiva de gobernabilidad territorial, entendida esta, como el equilibrio entre las demandas sociales y políticas de los diferentes actores de un territorio y la capacidad institucional jurídico - política - económica para dar respuesta a estas demandas. En otras palabras la capacidad que tienen las organizaciones para adaptar su aparato institucional para dar respuesta a los retos del desarrollo cantonal derivados de la planificación y de los requerimientos de los principales agentes sociales y económicos.

En las dos últimas décadas, los gobiernos sub-nacionales han adquirido una importancia significativa en el sistema institucional, hecho derivado de un proceso de descentralización en el que los municipios han asumido o asumirán nuevas competencias y recursos, En este proceso los municipios han ganado un espacio importante en los últimos años, convirtiéndose en el espacio más cercano de coordinación entre el nivel provincial y parroquial y, entre el sector público y privado.

Es evidente que el escenario local facilita el desarrollo de procesos de participación ciudadana y comunitaria y acerca el gobierno a los ciudadanos, fortaleciendo de esta manera el sistema democrático como un mecanismo de convivencia social y de toma decisiones de las principales acciones que se emprenda desde el municipio.

**Visión Concertada de Desarrollo**

La formulación de una visión que fije un norte e identifique propósitos colectivos es la primera tarea que una sociedad debe cumplir para poder desarrollar de manera exitosa sus procesos políticos, sociales y económicos. Esta condición cumple el doble objetivo, precisar una visión deseable y posible de desarrollo en el largo plazo y, motivar a los actores en la búsqueda de este logro.

El Municipio de Esmeraldas cuenta con una visión de desarrollo construida participativamente dentro del Plan de desarrollo 2002 - 2012, que ha sido impulsada desde la esfera del gobierno cantonal y que se ha cumplido en un porcentaje importante. Sin embargo, en la última década se han producido profundas transformaciones en el escenario nacional, en lo social, económico y político lo que hace que esta visión de desarrollo no haya logrado cumplirse a cabalidad y para el 2012 requiere ser ampliada con nuevos roles.

Para ello se requiere repasar el rol económico del territorio a la luz de las determinaciones contempladas en el Plan Nacional del Buen Vivir y otros instrumentos de planificación, así como de las condiciones socioeconómicas actuales y la nueva normativa vigente.

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

Esta nueva definición de la visión de desarrollo cantonal deberá necesariamente ser repasada concertadamente con los principales agentes sociales, económicos, gremiales, profesionales, etc. en la que se conjuguen los diversos intereses de los actores territoriales, lo que supone la valoración adecuada de los diversos intereses existentes, la identificación de potencialidades y desafíos, la lectura adecuada de las tendencias del cantón y especialmente la motivación de los actores estratégicos para aportar a un proceso colectivo.

### **Gobernabilidad democrática y relaciones constructivas entre los actores**

La gobernabilidad democrática está asociada con las formas de interrelación de los actores estratégicos y con la capacidad de un líder de construir consensos, ganar apoyos y evitar oposición que impida el desarrollo del territorio.

Desde esta visión de gobernabilidad democrática, el municipio debe resolver los conflictos existentes, tanto los exógenos o internos que estén afectando significativamente el desarrollo del cantón. En este sentido se debe encontrar los mecanismos más idóneos para reducir o eliminar las discrepancias y tensiones, surgidas desde el Gobierno Central que afectan el quehacer de las autoridades locales, que además provocan bajos niveles de gobernabilidad y reducen la posibilidad de una mayor inversión del nivel nacional en el territorio.

Se debe contribuir entonces, a mejorar las condiciones de gobernabilidad a través del establecimiento de espacios y mecanismos de interrelación democrática que permitan identificar y establecer una estrategia para la resolución del conflicto existente. Para ello es indispensable construir una agenda de gobernabilidad territorial que identifique y ejecute acciones que permita reducir los niveles de conflictividad, impulse la construcción de alianzas estratégicas con actores locales, provinciales y nacionales y active las redes sociales, con el propósito de demandar el cambio de actitudes de las autoridades de la esfera gubernamental.

En relación a la articulación de actores, partiendo de un análisis general, se puede decir que existe una débil articulación de los actores públicos con los privados. No se ha logrado establecer estrategias de coordinación que permitan esfuerzos o proyectos comunes. En el sector privado es el espacio donde más se evidencia está débil relación, no se han creado mecanismo de cooperación y apoyo a la economía local.

Entre algunos de los problemas que enfrenta la articulación de actores están:

- No se han construido agendas sectoriales de las actividades productivas que se presentan como el motor del desarrollo cantonal, en las que se definan los objetivos y metas a alcanzar.

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

Los procesos impulsados desde el municipio en el que han participado los líderes barriales para lograr transformaciones en las distintas zonas de la ciudad, deben extenderse y generalizarse a todos los sectores de la sociedad y ampliar los escenarios para su desenvolvimiento. Es necesario también profundizar el fortalecimiento de las organizaciones sociales, ampliar el reconocimiento de actores tradicionalmente marginados y excluidos y, mejorar los mecanismos de control social de la gestión pública.

### **Algunas de las debilidades son:**

- Existencia de proyectos estratégicos sin la adecuada participación del sector privado.
- Incipientes procesos participativos de desarrollo económico, como estrategia de cohesión de los sectores productivos, públicos y privados.
- Débil promoción de la asociatividad público - privado que permita mejorar el desarrollo productivo del cantón.
- Débiles esfuerzos por promover la articulación público-privada y la construcción participativa de una agenda productiva que potencie las cadenas de las principales actividades económicas existentes.

### **Liderazgo**

Normalmente no se identifica el liderazgo como una condición de gobernabilidad, pero en realidad ella constituye un requisito necesario para alcanzarla. Desde una perspectiva institucional, aunque se diga que el liderazgo viene referido a funciones y procesos y no a personas, es indudable que los procesos sociales acaban siendo moldeados por el número y la calidad de las personas que se deciden ponerse al frente de un proceso de cambio.

Sin la función de liderazgo, el cambio no se producirá o se producirá de manera limitada o inadecuada, la implementación de nuevos modelos de desarrollo, el cambio de actitudes, la elevación de la autoestima de los habitantes, la asunción de nuevas competencias, son procesos que pueden darse más rápidamente cuando se dispone de liderazgo”.

El liderazgo está determinado por la confianza que las instituciones y los niveles de apoyo otorgan a las personas que asumen un proceso. La viabilidad de un proceso depende en buena medida de la capacidad de

En el Cantón existen 130 comunidades distribuidas de la siguiente forma:

- Tipo A: Tipología urbana. Viviendas concentradas.
- Tipo B: Viviendas alrededor de una cancha o escuela por un lado y una serie de casas dispersas con servicios básicos limitados.

- Tipo C: Comunidades que cuentan únicamente con viviendas dispersas con poco o ningún servicio básico.

El 81.3% de la población cantonal es urbana, y mayormente concentrada en la ciudad de Esmeraldas. Un problema generalizado en el cantón es la emigración del campo hacia la ciudad y la inmigración de ciudadanos colombianos, lo que ha incidido en la explosión demográfica actual, demanda alta de viviendas y déficit de servicios básicos en el área urbana. Comparativamente la población urbana ha crecido en un 67.62%, ubicándose estos nuevos barrios en algunas ocasiones en zonas de riesgo.

### **En la zona rural el porcentaje de vivienda**

El tipo de vivienda predominante es la Casa/Villa con un 72% correspondiente a 39.854 casos, donde la vía de acceso principal a la vivienda es por calle o carretera adoquinada y pavimentadas con un total de 27.23714 casos correspondiente a un 49% de la población, siguiéndole el rancho utilizado como vivienda construido con materiales como tablas, caña y similares con un 10% correspondiente a 5.727 casos. En vivienda, básicamente hay 2 asuntos importantes: la titulación en propiedad de terrenos y la construcción de viviendas.

En relación a la titulación de terrenos, se considera prioritario en las comunidades que tienen una historia de invasión, sin embargo se debe considerar que comunidades con una historia larga de invasión pueden tener conflictos graves de propiedad de terrenos; en algunos casos las viviendas están ubicadas en terrenos escolares. Ejemplo de ello es que si una familia no tiene la titulación del terreno donde está construida su vivienda, no puede solicitar un bono de vivienda o un préstamo bancario para la construcción de un inmueble.

Las familias que tienen su vivienda en un terreno sin titulación tienen problemas para acceder a otros servicios básicos, además la inseguridad de la vivienda implica problemas económicos y deficiente calidad de vida en general. En muchos casos el Gobierno Municipal y el Provincial han coadyuvado a mejorar las condiciones de vida de barrios y comunidades sin la titulación. Al 2.000, no existía registro de barrios, por cuanto a partir del 2004 se crea la Unidad de Suelo y Vivienda y se ha regularizado diez barrios Isla Santa Cruz, Los Pinos, Propicias 1 y 2, 18 de Septiembre, Puerto Limón, 5 de Junio, Palmar 1, Palmar 2, Puerto Hermoso, Ciudadela 28 de julio, Ciudadela valle hermoso y se han entregado 10 993 escrituras en el Cantón.

En Vuelta Larga, San Mateo, Chinca y Tachina por su cercanía a la carretera principal tienen viviendas de hormigón, sin embargo las comunidades de la parroquia Carlos Concha ribereñas del Teaone, por su dispersión entre cada una y por su difícil acceso, solo tienen casas con materiales del medio.

En el área urbana no existen espacios para ser usados en programas de vivienda masivos, y esto se da por la forma de ocupación del suelo en forma horizontal, para viviendas de hasta 3 pisos, sin embargo con el nuevo Plan de Ordenamiento Territorial se piensa cambiar esta realidad consolidando verticalmente la ciudad; se han destinado zonas en Tachina y San Mateo para expansión.

## **USO Y OCUPACION DEL SUELO URBANO DE LA CIUDAD DE ESMERALDAS**

### **Características Generales de la Ocupación del Suelo.**

En el caso particular de la ciudad de Esmeraldas, la determinante fundamental de su proceso de ocupación y consolidación viene dada por la naturaleza de su origen y expansión, pues se trata de una ciudad que se ha constituido a partir de tres actuaciones en el territorio que han definido su emplazamiento, traza y tejido urbano, por tanto con el puerto que existía en aquella época fue trasladada hasta el sitio actual.

La primera actuación corresponde a la fundación de la ciudad, aunque en realidad debería hablarse de una segunda fundación, ya que, de acuerdo a datos históricos se conoce que la primera fundación de Esmeraldas se efectuó en la actual cabecera parroquial de San Mateo y que por circunstancias de relación con el mar se lo traslado al sitio conocido como LA BOCA; sitio en la que actualmente se la conoce con zona Central; lugar en lo se encuentra el "Parque Central", las sedes de diferentes instituciones de carácter público que tienen incidencia a nivel provincial y cantonal, así como la casi totalidad de los equipamientos de uso comunitario a nivel urbano y locales comerciales y financieros.

Históricamente, la ciudad se expandió ocupando las zonas aledañas al área Central, especialmente a los costados Este y Oeste que corresponde a la margen del río Esmeraldas y al sector montañoso, respectivamente.

Esta primera expansión de todas maneras fue posible hasta llegar a los límites que imponía el medio o. Bajo esta condición la ciudad crece hacia el Sur a través de la oferta de suelo por la creación principalmente de urbanizaciones como La Propicia en sus varias etapas, Codesa en sus varias etapas y 13 de Abril. Estos asentamientos tienen como eje articulador la vía que comunica a Esmeraldas con el resto del cantón y la provincia (ver Plano No. 4. Usos del Suelo).

La tercera actuación mencionada líneas arriba es la más reciente y se ha producido en la parte Suroeste con respecto a la zona central, su aparición tienen como antecedente las actuaciones de instituciones relacionadas con la

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

vivienda social como el anteriormente denominado Banco de la Vivienda (hoy MIDUVI). Las urbanizaciones denominadas La Tolita etapas I y II son muestra de lo anotado.

La mayor expansión de la ciudad hacia este sector constituye el asentamiento denominado, en general, San Rafael, teniendo como eje articulador a la vía que conduce a Atacames (ver Plano No. 4. Usos del Suelo).

De acuerdo a las tendencias actuales, se puede inferir que este último sector es el que receptorá futuros crecimientos urbanísticos, efectivamente en la Dirección de Planificación se ha presentado solicitudes para la realización de proyectos de urbanizaciones.

En términos de los niveles de ocupación al interior del territorio conformado de acuerdo a lo descrito, es posible distinguir las siguientes áreas:

### **Área Consolidada**

Corresponde a la parte de la ciudad en la que el proceso de ocupación del territorio, tanto con los elementos físicos y por la población se ha cumplido de forma evidente. En esta área se presenta la mayor densidad de edificaciones, el sistema vial está perfectamente definido, se encuentra servido con infraestructura, equipamientos y presencia de usos urbanos diversos.

En Esmeraldas este tipo de ocupación se ubica hacia el Norte; corresponde a la parte más antigua del asentamiento, tiene una superficie de 824.86 Ha.

Hacia el Sur las urbanizaciones denominadas Tolita I y Tolita II, podían también clasificarse como áreas consolidadas.

### **Área en Proceso de Ocupación**

Se refiere a la parte de la ciudad o manzanas en las cuales predominan los lotes sin edificación, pero el suelo se halla ya plenamente fraccionado, esto implica que el sistema vial está definido.

En el presente caso se encuentran en esta condición las áreas ocupadas ubicadas en el Sur de la ciudad, Codesa, Propicia, 13 de Abril y San Rafael. La superficie de este tipo de área suma 1667.34 Ha., que constituye el 47 %, vale decir la mitad de la superficie de estudio.

Un aspecto que se destaca en este territorio tiene relación con la presencia de asentamientos informales, la mayoría de los que se han conformado en esta última década se ubican en esta parte de la ciudad.

### **Área Vacante**

Bajo esta denominación se encuentra el territorio que se muestra en condiciones eminentemente rurales, situación que viene dada por el uso, la división del suelo y la presencia eventual de edificaciones.

En la ciudad de Esmeraldas, este tipo de territorio principalmente se encuentra circundando al Área en Proceso de Ocupación, sin embargo también se observa en determinados sectores de la margen del río Esmeraldas y hacia el costado Oeste de la ciudad, en la zona de las montañas.

En este tipo de suelo también se integran las islas presentes en el río Esmeraldas: Isla de Luis Vargas Torres y Roberto Luis Cervantes. Estos serían territorios destinados principalmente para la planificación del territorio, como el nuevo Parque de la Ciudad.

La superficie de este tipo de área suma 1047.6 Ha.

### **La Trama de la ciudad**

Con la finalidad de conseguir un análisis que permita interrelacionar adecuadamente la amanzanamiento, en tanto elementos de la estructura física que se complementan y condicionan mutuamente, se ha procedido a estudiarlos de modo conjunto, esto es, en términos de la llamada "trama".

Un examen del Plano Catastral permite establecer las siguientes características de la trama existente en la ciudad de Esmeraldas:

- La presencia de una malla reticular rectangular ocupando una significativa porción del asentamiento, tanto en el área antigua como en los sectores de expansión.
- Por la presencia del río Esmeraldas, en el sector de El Pampón y con frente a la Isla Piedad, ha generado un trazado irregular. Si bien esta situación se debe principalmente al tipo de asentamiento marginal y en todo caso no se articula al sistema general de la ciudad.
- Hacia el costado Oeste, y debido principalmente a la topografía se observa un trazado diferente con una tendencia radial, aunque de todas maneras se mantienen a una retícula rectangular.
- Una evaluación del conjunto de la trama existente por la configuración de la ciudad, permite definir que no presenta deficiencias notables y que se ha acondicionado a la topografía del terreno.

Sin embargo se excluye del comentario anterior las vías que dan acceso a determinados sectores que se ubican en las faldas de las montañas ubicadas en el costado Oeste de la ciudad, en donde las pendientes superan las recomendaciones técnicas, los radios de giro son muy reducidos y la visibilidad es limitada.

El funcionamiento del sistema vial en general resulta adecuado, vale la pena

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

destacar que la presencia del puerto en el extremo Norte y la construcción de las vías "Sistemas de los Puentes" mejoraron significativamente el proceso de movilidad; lo que ha provocado el ingreso y salida de los vehículos pesados, por la vía Terminal marítimo – Puentes- Tachina – San Mateo; lo que ha mejorado notablemente el flujo vehicular interno.

En cuanto se refiere al amanzanamiento, en general éstos polígonos se configuran en formas regulares, como consecuencia de la red reticular de vías.

Los tamaños están cercanos a la hectárea, presentándose casos particulares que superan este tamaño como en el caso de la Empresa Eléctrica, el Cementerio, el Estadio; en tanto que hacia el Sur se tienen manzanas o polígonos de mayor tamaño y que tienen origen en el hecho de que la ocupación el suelo se encuentra en proceso.

Como se puede colegir, la trama urbana se ajusta a las condiciones del medio físico, esto provoca limitaciones en determinados sectores por el desarrollo longitudinal.

En la zona Sur, la topografía permite una mayor eficiencia en el sistema vial colector y local, aunque en el ámbito del sistema arterial, esto es las vías que permiten comunicar diferentes sectores de la ciudad éste se reduce a una vía limitando sustancialmente el flujo vehicular e incrementando la posibilidad de conflictos y accidentes.

En general es importante que el GADM de Esmeraldas formule un Plan Vial que tome en consideración a las demandas actuales y el esquema de ordenamiento propuesto en términos de Uso y Ocupación del Suelo.

### **La Edificación**

La ocupación del territorio por la edificación se estudia, de acuerdo a lo establecido en los términos de referencia contractuales, a través de la altura y el tipo de implantación. Es de prever el crecimiento vertical para un mejor uso del espacio urbano.

#### Altura de la Edificación

En Esmeraldas se han determinado que mayoritariamente la edificación es de un piso, especialmente en los asentamientos de la zona Sur, en tanto que en la zona Norte o Área Consolidada se tienen edificaciones con una altura predominante de dos a tres pisos, aumentando a cuatro y seis pisos, en tanto que la mayor altura llega a los 8 pisos siendo el edificio del Gobierno Provincial uno de los más altos. En el sector de las Palmas se tienen también edificaciones en altura, tal es el caso de las bloques en Autoridad Portuaria y Conjunto Habitacional de miembros de la Armada con frente a la Av. Kennedy.

En la zona sur existen tres Urbanizaciones las mismas que están siendo ocupadas y que continúan los procesos de construcción de Bloques habitacionales; estas urbanizaciones privadas son:

- 1.- Urbanización Malibú
- 2.- Urbanización Tecnipetrol
- 3.- Urbanización Costa Verde

En la zona Noroeste tenemos las Urbanizaciones:

- 1.- La Fontana
- 2.- Colina del Sol

Se puede concluir entonces que la altura de la edificación en su mayoría corresponde a una ciudad con una economía urbana de escala media, predominando la vivienda de carácter individual. Inclusive, se ha observado que las edificaciones de mayor altura se encuentran parcialmente ocupadas y que no se han presentado proyectos para este tipo de actuación.

Al respecto vale la pena anotar que de acuerdo a los estudios geotécnicos se ha establecido que el suelo presenta importantes limitaciones para el emplazamiento de las edificaciones en altura, en estos casos se deberán realizar "sistemas complejos de cimentación" y estudios de impacto ambiental para urbanizaciones, lo cual elevaría significativamente los costos de construcción.

Bajo estas condiciones, una alternativa válida de crecimiento de la ciudad sería un esquema de baja altura (3 a 4 pisos) y mayor densidad.

### **Tipo de Implantación**

El tipo de implantación se refiere a la relación entre el lote y el emplazamiento de la edificación en planta baja. Los retiros están relacionados con la distancia que existe entre la vía y la edificación en el caso del retiro frontal, la distancia que existe entre los linderos laterales y la edificación o entre el lindero posterior y la edificación.

En el caso de la ciudad de Esmeraldas, se constata que para la parte Central existe un predominio de edificaciones continuas con portal, esta es una característica importante a través de la cual se configura una imagen singular de la ciudad. Al mismo tiempo que por las condiciones climáticas se conforman unos pasajes ambientalmente confortables para los peatones.

Esta característica se ha ido perdiendo, fundamentalmente en los asentamientos residenciales se observa un predominio de viviendas continuas sin retiro frontal, este tipo de implantación se da de manera independiente a la altura, así, una edificación de un piso o de cinco pisos se presenta con esta

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

implantación, situación que genera afectaciones tanto a la imagen de la ciudad porque se presentan grandes muros muchos de ellos sin ningún tratamiento, cuanto a las condiciones de habitabilidad de las edificaciones en términos de iluminación natural, ventilación y soleamiento. Bajo estas condiciones de ocupación, un siniestro ocasionado por un incendio aumenta significativamente el riesgo de contaminación a las estructuras colindantes.

En un tercer nivel de importancia se tiene el tipo de implantación aislado con retiro frontal, el mismo que se encuentra en dos sectores de la ciudad, el uno en las Palmas que han configurado un sector muy atractivo desde el punto de vista de la imagen urbana y en los asentamientos marginales o informales en donde las casas de caña se emplazan de manera aislada en el lote, en algunos casos se combinan con ciertos cultivos o pequeños criaderos de animales domésticos.

Dadas la características climáticas se puede establecer que las edificaciones en general deberían tener retiros laterales y que éstos deberían estar en función de la altura, en otras ciudades se ha adoptado con relativo éxito un tipo de implantación sin retiro lateral hasta la segunda planta y a partir de esta, en función de los frentes un retiro lateral progresivo de acuerdo al número de pisos. Esta alternativa permite mejorar las condiciones de la imagen urbana al tener edificaciones con cuatro fachadas así como las condiciones ambientales al interior de las edificaciones.

### **Características Generales del Uso de Suelo**

Tiene el propósito de establecer, por una parte un inventario de carácter general -a nivel de Categorías Globales- de las diferentes Unidades de Usos existentes en la ciudad de Esmeraldas; y, por otra desarrollar un análisis que evidencie el funcionamiento, es decir los niveles de interrelación y complementariedad de las actividades asentadas en el territorio.

Este análisis se efectuó en función de la información existente en el Municipio la misma que se refiere a:

- Cartografía a escala 1:1.000, con lo cual el nivel de análisis es factible practicarlo a nivel de manzanas o polígonos definidos por vías o accidentes geográficos.
- Datos procedentes de las fichas catastrales y que corresponden a una muestra de las manzanas o polígonos más representativos en los diferentes sectores en los cuales se ha dividido el Área de Estudio. Lo anotado se complementa con los recorridos, observaciones de campo y entrevistas a informantes calificados.

Con base en el inventario y análisis espacial del Uso de Suelo se construyó en base a la una matriz de Análisis Situacional (FODA), la cual permitió la formulación de una propuesta de Ordenamiento del Territorio en el ámbito del Uso de Suelo y la identificación de las acciones prioritarias que deberán

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

emprenderse en un futuro mediano con miras a fortalecer la aplicación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Esmeraldas.

Finalmente se plantea la Asignación de los Usos de Suelo de acuerdo a la Unidades Ambientales o Sectores en los que se ha dividido, para fines de planificación, a la Ciudad.

### **Inventario General del Uso de suelo**

El Uso de Suelo se puede definir como el Tipo de Utilización asignado de manera parcial o total a un terreno o edificación. Dado que la urbanización es en gran medida un fenómeno económico, la organización interna de las diferentes zonas de la ciudad, constituye el reflejo de la estructura de funcionamiento de la economía urbana. En una economía de mercado, como la de nuestro país, en donde el suelo es tratado como una mercancía, obviamente que la rentabilidad se constituye en un aspecto que condiciona el Uso y por tanto la variedad de lógicas de comportamiento que ocurre al interior del mercado inmobiliario, da lugar en conjunto, a pautas de aprovechamiento del suelo motivadas económicamente y que en algunas ocasiones deben ser intervenidas por los organismos públicos encargados del control del Uso de Suelo, con la finalidad de precautelar los intereses de la población en su totalidad y la propia organización y funcionalidad de la ciudad.

En razón de lo expuesto, el Estudio del Uso de Suelo Urbano de la ciudad de Esmeraldas tiene como finalidad lo siguiente:

- El conocimiento de las características y hechos más importantes relativos a la ocupación del Área de Estudio, por los Usos de Suelo, tanto urbanos como no urbanos.
- Establecer las limitaciones y potencialidades en torno a la incorporación del suelo al proceso de expansión física de la ciudad.
- Detectar, en particular, las áreas que ameritan ser sometidas a condiciones de preservación natural y protección.
- Visualizar comportamientos posibles referidos a la implantación de nuevas actividades urbanas y de ocupación del territorio en su conjunto.

Estudiar las tendencias de crecimiento de la ciudad al interior del límite urbano y fuera de éste los

problemas que se derivan de las tendencias de ocupación negativas; y,

- Clasificar el suelo, a fin de posibilitar la formulación de la planificación del Uso de Suelo.

Para realizar el inventario general del Uso de Suelo en la ciudad de Esmeraldas, en primer término se procedió a establecer una Clasificación General de las diferentes Unidades de Uso de Suelo, para lo cual se preparó una tabla en la

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

cual se agrupan las diferentes actividades en Categorías Generales. Cada una de ellas se encuentra identificada mediante un código decimal que permite la incorporación de nuevas unidades y categorías.

De acuerdo a la investigación desarrollada las actividades o Usos en su Área Urbana, en general, destacan los pertenecientes a las siguientes categorías:

- i. 10.00.: Producción de Bienes a nivel Industrial.  
Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría.
- i.i. 10.02.: Químicas, Petroquímicas, de caucho y afines.  
Dentro de esta categoría destaca por su magnitud tanto en tamaño como en impacto la Refinería de Petróleo para la obtención de combustible. Se trata de una de las instalaciones más importantes no solo en el contexto de la ciudad sino del país, de su actividad depende en gran medida la productividad de todo el territorio nacional.  
Si bien esta industria constituye de manera directa una fuente de trabajo para la población e indirectamente incide en la dinámica de la economía urbana, no se puede dejar de mencionar que su alto impacto ha generado afectaciones al medio físico como se puede observar en la contaminación del aire con malos olores, alto nivel de ruido, derrame de petróleo, fuga de combustible, residuos, incremento del nivel de tráfico pesado, amenaza de atentados, amenaza de explosión e incendio, entre los principales.

No se debe olvidar que imbricado a esta actividad se encuentra el Oleoducto (SOTE) el Poliducto y el Oleoducto de Crudos Pesados (OCP).

De hecho, han sido varios los incidentes que esta actividad ha generado en la ciudad, con graves consecuencias para la población y el medio ambiente. Aún está latente la tragedia originada por el derrame de petróleo que provocó un incendio de gran magnitud que afectó directamente a las familias residentes en las orillas del río Teaone. Ocurrió el 28 de febrero de 2011.

Con una cobertura de todo el mercado nacional esta industria constituye, igual que en el caso anterior, de manera directa una fuente de trabajo para la población e indirectamente incide en la dinámica de la economía urbana; sin embargo es necesario su impacto ha generado afectaciones al medio físico.

Este empresa ha realizado importantes inversiones en mejorar su perfil ambiental supervisado por la autoridades ambientales locales.

La fábrica CODESA se ubica, de acuerdo a la división de la ciudad propuesta. Maquinarias, motores y metales.

Bajo esta clasificación se encuentra la fábrica de elaborados de hierro, la misma que de manera similar a la anterior tiene una incidencia a nivel

regional.

Esta fábrica se ubica, de acuerdo a la división de la ciudad propuesta.

Producción de Bienes a nivel Artesanal.

Las actividades relacionadas con esta categoría se encuentran localizadas en prácticamente toda la ciudad. Esta situación genera en algunos casos conflictos de compatibilidad con otros usos, tal es el caso de la fabricación de ciertos productos alimenticios, fabricación de hielo y talleres de carpintería, pues estos producen ruidos, trepidaciones y requieren de insumos de agua y energía que en determinados casos afectan a su entorno.

Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría. Como principales se tienen los siguientes:

ii.i. Vestimenta.

Se encuentran talleres artesanales de confección de ropa (sastrerías) y tejidos.

ii.ii. Mueblería.

Como principal se tienen las actividades relacionadas con fabricación de muebles y en menor grado ebanisterías y tallado.

ii.iii. De la Construcción y afines.

Se identificó un considerable número de talleres de fabricación de productos derivados del cemento, como son los bloques y tubos. Así mismo se observó la presencia de fábrica de ladrillos de cerámica, esta última localizada en el sector denominado Tiwinza.

Adicionalmente se tienen talleres de yesería y en menor grado la Herrería.

ii.iv. Alimentos y afines.

En esta categoría destacan las panaderías.

iii. Producción de Servicios Generales.

Como en el caso anterior las diferentes unidades de uso vinculadas a la provisión de Servicios Generales se localizan prácticamente en toda la ciudad, aunque en algunos casos por sus características se encuentran formando sectores más o menos definidos.

Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría. Así se tienen:

iii.i. Seguridad.

Constituida fundamentalmente por las diferentes unidades de control policial, la Estación del Cuerpo de Bomberos, y los centros de Rehabilitación Social.

En este rango destaca la instalación Militar denominada "Batallón de Infantería Motorizado" (BIMOT).

iii.ii. Financieros.

Fundamentalmente representados por instituciones Bancarias, se localizan de manera concentrada en el área central de la ciudad, en torno al parque central.

No se identificaron actividades vinculadas a los bienes raíces, prendas, seguros.

iii.iii. Industriales.

Las actividades que mayor impacto producen son los aserraderos de madera, seguidos por las Estaciones de servicio automotriz y mecánicas automotrices, especialmente estas últimas que no presentan las condiciones adecuadas para su operación; se pudo observar como vehículos pesados eran revisados ocupando la vía pública con las afectaciones que esto conlleva.

La prestación de servicios automotrices se ha concentrado en torno a la vía que vincula la zona Norte y Sur de la ciudad de Esmeraldas a la altura del cuartel militar. Para su operación ya se ha tomado cierta clase de precaución, para evitar la contaminación con los aceites así como para mejorar la imagen que presentan.

Igual consideración se tienen para las mecánicas en general y torno.

iii.iv. Transporte y comunicaciones.

Con el Terminal de Transporte Terrestre se trasladó a las diferentes Empresas de buses hacia allá mejorando considerablemente la movilidad urbana.

Si bien no existe un Terminal de Carga establecido como tal, sin embargo el Puerto Marítimo se constituye en una instalación que presta este servicio. Su localización al Norte de la ciudad y especialmente la red vial de los puentes permite una mejor movilidad de carga, por la salida rápida hacia la carretera sin cruzar por la ciudad de manera longitudinal.

En cuanto a las radiodifusoras, existen varias en Esmeraldas, también se determinó la presencia de tres estaciones de Televisión dos periódicos.

La Ciudad cuenta con un Aeropuerto y su acceso es fácil, por los puentes sobre el río Esmeraldas.

iii.v. Turismo y afines.

Una de las características emblemáticas de la ciudad de Esmeraldas está precisamente en el ámbito del turismo, tanto por las condiciones del medio físico como los aspectos culturales relacionados con la gastronomía, la música y otras manifestaciones importantes vinculadas a la población afro ecuatoriana.

Como unidades de uso destacan la presencia de hoteles, hosterías

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

pensiones, residenciales y moteles. Se localizan preferentemente junto a la playa, en el sector denominado "Las Palmas" y en el centro de la ciudad.

iii.vi. Alimentación.

Concomitantemente con lo dicho líneas arriba, se evidencia la presencia de un importante número de restaurantes, bares, picanterías y heladerías. En este ámbito es importante mencionar la presencia de puestos de venta de comida preparada y refrescos en la vía pública, al respecto se deberá establecer un control a fin de que no presente afectaciones a la imagen, salubridad, seguridad y funcionalidad del tráfico peatonal y vehicular.

iii.vii. Servicios comunales.

Básicamente se identificaron dos unidades, la una constituida por la Planta Eléctrica y la otra la Planta de Agua potable, aunque ésta se localiza fuera del límite urbano.

iii.viii. Servicios profesionales.

Los principales servicios profesionales existentes en la ciudad de Esmeraldas se refieren a: Consultorios Médicos, Consultorios Odontológicos, Consultorios Jurídicos (Abogados), Oficinas de Ingenieros Agrónomos, Oficinas de Ingenieros Civiles, Oficinas de Arquitectos. Estas oficinas se localizan preferentemente en el centro de la Ciudad.

iii.ix. Publicidad y afines.

Se encuentra algunos establecimientos o talleres de publicidad, se ubican principalmente en el centro de la Ciudad.

iv. Producción de Servicios Personales y Afines a la vivienda.

Bajo esta categoría se agrupan las actividades complementarias a la vivienda, por consiguiente constituyen las unidades de uso que se encuentran presentes en un elevado número y se distribuyen prácticamente en todos los sectores de la Ciudad, en algunos casos como los salones de belleza y talleres

de reparación es frecuente encontrar incluso varias unidades en un mismo tramo de manzana. Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría.

iv.i. Reparación y procesamiento.

Se refiere a los talleres de reparaciones de radio, TV y electrodomésticos.

iv.ii. Personales.

Corresponde a los servicios funerarios, en Esmeraldas principalmente se refiere a la venta de féretros y prestación de servicios de exequias. Son

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

salas de velaciones privadas.

En cuanto a los Salones de Belleza y Peluquerías estas se encuentran en todas los sectores de la ciudad. Así mismo un uso que por sus connotaciones debe tenerse en cuenta se refiere a los Prostíbulos. En Esmeraldas se ha identificado dos zonas en las cuales existen estas actividades.

iv.iii. Laboratorios de fotografía.

Existen varios establecimientos de este tipo, se localizan principalmente en el centro de la ciudad.

v. Intercambio.

Con las actividades anteriores corresponden a los usos complementarios a la vivienda, su presencia es importante para el normal desenvolvimiento de las actividades de la población.

Así mismo por sus características constituyen actividades importantes en la dinámica de la economía urbana, ya que se refieren a transacciones comerciales que en el contexto de la ciudad implican un significativo movimiento de capitales.

Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría.

v.i. Aprovechamiento de la vivienda, alimentos.

Por su número, las más importantes en este grupo corresponden a las tiendas de abarrotes, lecherías, licores, bebidas y carnicerías. Se localizan en todos los sectores de la ciudad.

Se tienen los denominados supermercados, aunque cabe puntualizar que en Esmeraldas estos tienen las dimensiones que corresponden a la ciudad en crecimiento.

v.ii. Aprovechamiento de la vivienda, excepto alimentos.

Se identificaron varias farmacias, bazares y tiendas de venta de ropa confeccionada y textiles. En un número reducido se identificaron joyerías, relojerías y artesanías; se notó la ausencia de venta de artículos de arte.

Si bien se inventarió varias papelerías y venta de útiles escolares en cambio no se identificaron librerías; así mismo existe una limitada oferta de Ópticas.

En cuanto a las gasolineras en el centro de la ciudad se identificó la presencia de una unidad, en tanto que hacia el Sur, especialmente junto a la vía que conecta a otras zonas del Cantón y la Provincia se encuentran en mayor número.

v.iii. Menaje.

Se refiere principalmente a los almacenes de venta de muebles,

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

accesorios para el hogar, y electrodomésticos. Su presencia es numerosa en la ciudad y se distribuyen preferentemente en la zona central; hacia el Sur su presencia disminuye notablemente.

En cuanto a la venta de instrumental especializado, más bien se observa la falta de este tipo de establecimientos, lo cual puede generar dependencia de otras ciudades.

v.iv. Vehículos y maquinaria.

Básicamente se ha identificado ciertos locales de venta de insumos y maquinaria agrícola y motores para embarcaciones pequeñas. En lo que se refiere a vehículos no se contabilizaron establecimientos dedicados a esta actividad.

v.v. Materiales de construcción.

Las unidades de uso pertenecientes a esta categoría se refieren casi en su totalidad a ferreterías, vidrierías, madera aserrada y venta materiales en general. Estos establecimientos tienen variado tamaño, los más importantes se ubican junto a la vía que conduce a Atacames y junto a la vía pavimentada que conduce al centro de la ciudad.

v.vi. Productos agroquímicos, abonos, alimentos balanceados, semillas.

Con menor incidencia se encuentran los locales de venta de productos agroquímicos y similares a pesar de que una importante actividad económica de la provincia de Esmeraldas se relaciona con la agroindustria, con seguridad esto ocurre debido a que los canales de comercialización se realizan de manera directa con los productores.

vi. Equipamiento Comunal.

Se refiere al conjunto de las edificaciones e instalaciones que permiten asegurar a la población los servicios colectivos de los que tiene necesidad.

vi.i. Educativo y afines.

Se destaca la Universidad Luis Vargas Torres, se constituye en un equipamiento de cobertura regional y la PUCESE. También está presente una extensión de la Universidad Católica de Guayaquil, la de la ESPE, la UTPL, la ESPOCH, entre otras.

Se inventariaron varios establecimientos de nivel secundario, tanto para mujeres como para varones y mixtos, estos se encuentran ubicados en diferentes sectores de la ciudad, destacan por el tamaño de sus instalaciones los siguientes: Colegio Segundo Salinas, Colegio Sagrado Corazón, Normal Superior Luis Vargas T., Instituto Normal Superior No. 2, En mayor número se encuentran los establecimientos de educación básica, los mismos que se reparten en toda la ciudad. En general su distribución permite una cobertura adecuada en relación a las densidades poblacionales que demandan estos equipamientos.

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

vi.ii. Salud.

La dotación de instalaciones en este ramo, en su nivel superior tiene al Hospital General Delfina Torres, asentado en el centro de la ciudad (Av. Libertad y Manabí), presta una cobertura provincial. Manteniendo la organización del Ministerio de Salud, se encuentran los Centros de Salud en las áreas de mayor población y los Subcentros de Salud, aunque en cantidades limitadas frente a la demanda. A nivel privado se tiene las denominadas Clínicas y Laboratorios Clínicos.

vi.iii. Higiene.

Existe una muy limitada dotación de estos servicios, su prestación se realiza más bien como parte de otros equipamientos y se reducen únicamente a los servicios higiénicos públicos. Se carece completamente de lavanderías públicas.

vi.iv. Aprovisionamiento.

La comercialización de los productos de primera necesidad se realizan básicamente a través de tres instalaciones: Mercado nuevo en la Av. Sucre, y el denominado Mercado de mariscos ubicado en el mismo sector. La Municipalidad tiene en proceso varios proyectos en este orden y la implementación de nuevos mercados minoristas en el Sur de la ciudad.

La actual ubicación de las instalaciones de aprovisionamiento da lugar a una excesiva concentración en el centro de la ciudad, lo cual produce un incremento en la demanda de viajes hacia estos sitios con las consecuencias de afectación que esto implica.

En cuanto a la venta de ganado y faenamiento de reses se cuenta con el Camal Municipal ubicado en la parroquia rural de San Mateo.

En tanto que se definió la existencia de un Centro de Exposiciones en el cual se realizan eventos feriales.

vi.v. Deportes y recreación.

Se tiene al estadio FolkeAnderson, y Coliseo Nubia Villacís como las instalaciones de mayor jerarquía. Su emplazamiento es en el centro de la ciudad, y en el caso del coliseo presenta algunas afectaciones por la presencia de una quebrada.

A nivel urbano se cuenta con algunos parques en los que destacan en el centro el parque central y el parque infantil. En la parte Sur se tiene el parque junto al recinto ferial (en la cercanía de la confluencia de los ríos Esmeraldas y Teaone), así como algunos parques barriales que se encuentran al interior de algunas urbanizaciones (La Propicia, La Tolita, sector San Rafael).

Es notorio, a nivel de toda la ciudad la limitada dotación de áreas verdes, parques, plazas y canchas abiertas, esta situación obliga en

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

determinados sectores a realizar las prácticas deportivas en la vía pública.

Como zona recreativa singular se debe anotar la playa ubicada en el sector Las Palmas; aquí se concentran una serie de instalaciones que se han emplazado aprovechando la connotación de zona recreacional y turística. Prácticamente toda la ciudadanía acude a este sitio para desarrollar actividades recreativas y deportivas.

Como actividades complementarias en esta área se localizan una serie de discotecas y salones de baile, lo cuales prestan su servicio principalmente en horas de la noche.

### vi.vi. Culturales.

A pesar de que Esmeraldas cuenta con un potencial cultural muy importante, con una identidad definida, sin embargo no se encuentran instalaciones que coadyuven al fomento y difusión de las diferentes manifestaciones culturales.

En este grupo se tienen la Centro de la Cultura Municipal, la Biblioteca de la UTE y Casa de la Cultura, como los principales. La Plaza Cívica sirve de escenario público y ayuda en la presentación de programas culturales.

### vi.vii. Culto y afines.

Se tiene principalmente la presencia de iglesias católicas y en menor número de otras tendencias religiosas.

El más importante en esta categoría corresponde al Cementerio Municipal, ubicado en el centro de la ciudad, Av. Eloy Alfaro y Espejo, y otro ubicado en la Vía a Atacames, denominado Jardines de la Paz.

### vi.viii. Socio Asistencial.

Representado básicamente por guarderías y albergues infantiles, aunque en un limitado número.

### vii. Vivienda.

Este uso corresponde en términos de cantidad al más importante dentro de la estructura urbana.

El promedio de ocupantes en el área urbana es de 5-7 habitantes por vivienda.

En cuanto al tipo de vivienda, para la actualidad predomina el denominado Casa o Villa, es decir "toda construcción permanente hecha con materiales resistentes, tales como: hormigón, ladrillo, caña o madera. Generalmente tiene abastecimiento de agua y servicio higiénico de uso exclusivo; a esta tipología pertenece algo más de las tres cuartas partes del total (76,45%), situación que permite afirmar que para esta fecha el parque edificado presentaba condiciones favorables aunque no necesariamente óptimas.

Esto se observa al revisar la dotación de servicios como es el agua potable y alcantarillado, así como la disponibilidad de artefactos sanitarios.

El crecimiento poblacional que la ciudad ha experimentado en la última década sumada al déficit acumulado con anterioridad, provocó una importante demanda de espacio para la vivienda; esta situación confrontada con la falta de suelo urbanizable accesible, en términos de disponibilidad de infraestructura, vías, condiciones geotécnicas, topografía, acceso a servicios, equipamientos y costos; ha provocado que se ocupen territorios que no presentan características para receptor este uso.

Las zonas en las que se evidencian estos problemas se encuentran principalmente en las laderas de las colinas que franquean el lado Oeste de la ciudad, en donde ya se han presentado afectaciones importantes tanto para las familias que viven en estos lugares como para la ciudad en general, con la presencia de deslizamientos, hundimientos e inundaciones.

Precisamente el componente de análisis geotécnico que involucra el presente estudio evalúa y analiza las condiciones y consecuencias de esta ocupación.

De igual manera la toma de las márgenes de los ríos Teaone y Esmeraldas con usos urbanos y particularmente la vivienda, producen afectaciones al medio y obviamente la población que se asienta en estos sitios se encuentra en riesgo

En este sentido, urge el desarrollo de un plan dirigido a solventar los problemas derivados de la falta de suelo urbanizable para la implantación de viviendas, el cual deberá formularse en concordancia con los Objetivos y Visión de la ciudad en el corto, mediano y largo plazo.

viii. Usos no Urbanos y Especiales.

viii.i. Usos no Urbanos.

Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría.

Esta categoría se refiere a aquellas actividades relacionadas con: Bosques, Cultivos, Criaderos, Minas, áreas de reserva.

Los usos no urbanos se encuentran mayoritariamente en las zonas periféricas de la ciudad, se presentan áreas con vegetación, en menor grado cultivos. Si bien se ha observado la combinación de vivienda y cultivos y vivienda con criaderos, estas situaciones corresponden a actividades que se realizan a menor escala.

En cuanto a las minas y canteras, su presencia tiene mayor importancia en esta categoría especialmente si consideramos el impacto de estas

actividades hacia el medio.

Efectivamente la cantera de mayor importancia corresponde a la ubicada en la zona alta, sector de las antenas. En esta cantera se extrae material para relleno y se encuentra actualmente en explotación; tiene un importante tamaño tanto en superficie como en el volumen de material.

Esta actividad se realiza en varios casos sin contar con un estudio de impacto ambiental, su funcionamiento antecede a la creación de la Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, por lo que es imperativo que se realice los estudios pertinentes a fin de garantizar que no se produzcan afectaciones a la ciudad.

Otra actividad que está dentro de esta categoría corresponde a la extracción de arena del río Esmeraldas, la misma que se realiza en el sector la Propicia, generando una afectación especialmente por el almacenamiento del material en la playa y la carga en vehículos, sin ningún tipo de previsión para no afectar al ambiente.

viii.ii. Usos Especiales.

De este grupo tienen mayor incidencia para la actuación urbanística lo referente a lotes vacantes, en gran medida su existencia permitirá la incorporación de suelo para acoger usos urbanos. La mayoría de las zonas vacantes se encuentran hacia el Sur, esta área presenta condiciones adecuadas para su ocupación con usos urbanos.

Adicionalmente, las unidades de usos calificados como especiales, en Esmeraldas corresponden a: Vertedero de residuos sólidos y Edificaciones en construcción. En el caso del primero, la actual Administración Municipal ha realizado varias acciones en el manejo del vertedero con notables resultados.

ix. Gestión.

Se pueden observar las principales unidades de uso vinculadas a esta categoría.

ix.i. Administración Pública.

Siendo la ciudad de Esmeraldas la capital de la provincia, en ésta se encuentran localizadas las sedes de las instituciones públicas a nivel provincial como son: Consejo Provincial, Gobernación, Corte de Justicia, Jefatura Provincial de Salud, Jefatura Provincial de Policía, INFA, IESS, Empresa Eléctrica, INEC, Autoridad Portuaria, IECE, Registro Civil, entre otras del nivel de gobierno de estado central.

En tanto que, como cantón se tiene: GADME, Empresa de Agua Potable y Alcantarillado, que en la actualidad se encuentra en proceso de transición para la entrega de la competencia al Gobierno local. Prácticamente la totalidad de estas instituciones se ubican en el centro de la ciudad.

### 3.2.3. Análisis Espacial del Uso de Suelo.

Una vez que se ha dado cuenta de las principales actividades presentes en la ciudad de Esmeraldas, en este capítulo se realizará un análisis de la distribución espacial de las mismas con el propósito de sintetizar y determinar el modelo o patrón funcional del Uso de Suelo.

Esta aproximación permitirá visualizar las interrelaciones, superposición y complementariedad espacial que mantienen las actividades que en calidad de procesos socio - económicos se desarrollan en la ciudad.

#### Definición de Zonas de Uso de Suelo

En la ciudad de Esmeraldas se presenta de manera muy clara siete zonas caracterizadas por las actividades principales que se desarrollan; así tenemos:

- a) Zona Central; en la que se presenta: Comercio, Gestión y Administración Pública, Financieros y Vivienda.  
(Ver Plano No. 4. Usos del Suelo).

Ubicada en la parte más antigua de la ciudad, refuerzan la connotación de centralidad. Esta característica se evidencia en el territorio por la mayor dotación de infraestructura, vías, existencia de edificaciones de mayor altura, equipamiento comunitario, servicios y actividades complementarias.

Abarca un área aproximada de 250.00 Ha.; por la concentración de las actividades se generan un mayor número de desplazamiento de las personas que requieren realizar gestiones, adquirir bienes o servicios, más aún si se tienen en consideración que casi la totalidad de equipamientos urbano mayores también se ubican en esta zona.

Si bien esta característica presenta un aspecto positivo en el sentido de otorgar una mayor jerarquía por la presencia de ciertas instituciones de carácter provincial y cantonal; en cambio la concentración deja un amplio territorio y la población residente en él, sin una cobertura adecuada, esto es notorio en el caso de los trámites en la Municipalidad, compra de productos de primera necesidad en los mercados, pagos de servicios, compra de determinados artículos, transacciones financieras, salud, recreación, etc.

El modelo centralizado que evidencia actualmente Esmeraldas ya no es compatible con las actuales circunstancias de población, tamaño y sobre todo por su configuración.

Efectivamente las condiciones del medio físico natural han determinado un crecimiento lineal de la ciudad, franqueada por el río en su costado Este y por

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

las colinas al Oeste, las mismas que hacia el sur de la ciudad antigua, parroquia 5 de Agosto, dificultan el desarrollo urbano provocando un salto o transición que se extiende hasta el sector de la Propicia en donde cambia la topografía y forma un amplio valle que ha facilitado el crecimiento de la ciudad, este valle que se encuentra atravesado por el río Teaone, a su vez está ocupado por dos zonas separadas por el río, la zona de la Propicia y San Rafael.

De esta forma la ciudad queda dividida en tres áreas: Central, La Propicia y San Rafael.

En este sentido la antedicha concentración de actividades en la zona central impide un acceso equitativo a los diferentes servicios y equipamientos. Igual circunstancia se puede decir hacia el Norte de la ciudad.

Tomando los centroides de las diferentes zonas se recorrerse para ir al "Centro", así se tiene:

En los últimos años, la administración del puerto ha desarrollado una serie de gestiones y proyectos que han mejorado sustancialmente las actividades, bajo este panorama se prevé que en el futuro se ampliará la cobertura y volumen de las transacciones, con ello el incremento del flujo vehicular.

Esta situación que a no dudarlo es altamente beneficiosa para la ciudad, sin embargo bajo las condiciones urbanísticas actuales, sobre todo de la vialidad, provocará un conflicto que afectará a toda la ciudad.

Así mismo, el almacenamiento de determinados productos como es el caso de la madera procesada en astillas hace que con la acción del viento las partículas más finas sean llevadas hacia las áreas residenciales con las afectaciones que esto implica.

La imagen urbana también es afectada, desde la vía que conduce a la zona turística de Las Palmas se observan las instalaciones portuarias, especialmente los patios de almacenamiento de mercaderías, sin ningún tratamiento.

Su ubicación está determinada por las condiciones de accesibilidad marítima, por tanto esta actividad no puede ser desplazada a otro sitio. Las afectaciones que pueda provocar a la ciudad deberán ser afrontadas con medidas que mitiguen los impactos en los componentes que se producen; se destacan el relacionado con el sistema vial, la contaminación del agua y la contaminación del aire.

Al momento se cuenta en construcción la ampliación del puerto, en el cual se identifican las soluciones a los principales impactos y las medidas que deberán aplicarse para que no afecten al proyecto y a su entorno. La Municipalidad deberá velar por la adecuada aplicación de estas medidas en la construcción y posterior operación del proyecto.

- c) Zona de Producción Industrial de bienes y vivienda; si bien no existe un sector expresamente definido para la ubicación de industrias, sin embargo debido

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

a determinadas condiciones especialmente de accesibilidad, estas actividades se ha localizado preferentemente hacia el sur de la ciudad junto a la vía principal, tal es el caso de CODESA.

La falta de determinación de un territorio para la implantación de las industrias y las actividades complementarias acarrea una serie de afectaciones dentro de su contexto mediato, muy importante si se trata de una zona residencial o de equipamientos comunitarios.

En Esmeraldas, es destacable la presencia de la refinería de petróleo, conjuntamente con el puerto definen dos hitos fundamentales en torno a los cuales se ha estructurado la ciudad no sólo en términos físico espaciales sino principalmente en su dinámica económica.

Por supuesto que, también estos dos hitos y particularmente la refinería constituyen los generadores de un alto nivel de contaminación. La localización de la refinería que en su momento se encontraba a una distancia considerable de la ciudad, poco a poco fue constituyéndose en la motivación para que la población vaya asentándose en sus proximidades. En la actualidad la ocupación urbana de esta parte de la ciudad prácticamente iguala en tamaño a la parte norte -la ciudad antigua- y por las condiciones de topografía y disponibilidad de suelo vacante se constituye en la zona de expansión futura.

Su desarrollo se encuentra restringido entre otros aspectos por la falta de infraestructura, accesibilidad, servicios y seguridad. La administración Municipal ha emprendido un conjunto de acciones que podrían cambiar esta situación y acelerar su ocupación, de igual manera incide la expectativa de la construcción de la autopista hacia Atacames. De hecho en la Dirección de Planificación se han presentado importantes proyectos urbanísticos por su tamaño a implantarse en esta zona.

Lo anotado da cuenta de la importancia de intervenir y normar el emplazamiento de usos urbanos que podrían afectar y ser afectados por las instalaciones industriales, particularmente por la refinería de petróleo, que concomitantemente implica afectaciones debidas a la ruta de los oleoductos.

- d) Zona de Producción de Servicios Generales Industriales y vivienda; con condiciones semejantes al caso de las industrias, se puede establecer un sector de la ciudad en el cual se han ubicado especialmente las mecánicas y estaciones de servicio automotriz. Esto se observa con toda claridad en la Av. Simón Plata Torres o enlace entre el Norte y Sur de la ciudad, a la altura del cuartel militar.

Los impactos están en el orden de la contaminación por el inadecuado tratamiento y disposición final de los aceites, grasas y desechos sólidos; la afectación al flujo vehicular, en algunos casos se trabaja en la vía pública; y, la imagen urbana, existe una falta de preocupación por mantener de manera adecuada los establecimientos.

Con menor impacto, se puede señalar lo que ocurre en la calle Delgadillo en donde igualmente se realizan el arreglo y cambio de aceites de vehículos.

e) Zona turística, de recreación y vivienda, eminentemente corresponde al sector de Las Palmas, en la cual el motivo protagonista es el mar y su playa. Aquí se ubican un importante número de actividades complementarias como son: restaurantes, hoteles, bares y discotecas.

La Municipalidad es propietaria de una gran área de terreno en la cual podrían planificarse instalaciones que coadyuven a mejorar la calidad visual y ambiental de este entorno privilegiado.

La práctica del fútbol en la playa al realizarse de manera masiva, interfiere con otras prácticas recreacionales que la población prefiere realizar en este sector. En algunos casos incluso se vuelven peligrosas para la integridad física de los visitantes, restando el atractivo de acudir a esta zona.

En general sería muy importante que la municipalidad emprenda un plan - proyecto de rehabilitación de esta importante parte de la ciudad, que podría convertirse en un ámbito decisivo en la concreción de una identidad en la ciudad y en la economía urbana.

Con una significativa potencialidad para el desarrollo turístico y de mejora de las condiciones ambientales de la ciudad se puede mencionar las márgenes del río Esmeraldas, su intervención permitirá recuperar un elemento determinante en la historia e identidad de la ciudad a la vez que permitirá controlar las amenazas derivadas de las condiciones geotécnicas e hidrográficas. Ofrecerá además, oportunidades para un desarrollo sustentable de la población que actualmente reside en estas áreas.

f) Zonas de vivienda, actividades complementarias y compatibles; si bien en la totalidad de la ciudad se encuentra presente la vivienda y las actividades complementarias, sin embargo vale la pena establecer aquellas que por sus características pueden definirse como eminentemente residenciales, bajo estas condiciones tenemos:

-Al Norte, los sectores: el Panecillo, Nuevos Horizontes, Santas Vainas, como los principales.

-En el Centro, los sectores: Esmeraldas Libre, Primero de Mayo, Aire Libre, El progreso, 15 de Marzo, Propicia, Codesa, 13 de Abril, como los principales.

-Al Sur, los sectores: La Tolita 1, la Tolita 2, San Rafael, Tiwinza, como los principales.

Como se puede deducir, en la mayoría de los sectores residenciales, especialmente los ubicados al Sur, no cuentan con todos los servicios, esta situación obliga a que se realicen desplazamientos hacia la zona Central de la ciudad. De igual forma la concentración de equipamientos de uso comunitario dan

cuenta de una estructura territorial inequitativa.

Resulta imperativo que se desarrolle un plan de dotación que determine de manera pormenorizada la real demanda tanto en lo referente a la población como a las instalaciones comunitarias que requieren.

- g) Ejes urbanos; la distribución de ciertos Usos de Suelo en la ciudad de Esmeraldas se realizan en torno a determinadas vías, efectivamente en los predios que dan frente a estas vías se emplazan las actividades de mayor rentabilidad como es el caso del comercio. Esta estructura se presenta incluso al interior de las diferentes zonas.

**Los principales eje urbanos corresponden a:**

Eje 1: Conformado en torno a la Avenida Libertad.

Eje 2: Conformado en torno a la Avenida Simón Plata Torres, vía de ingreso a la ciudad sector Codesa.

Eje 3: Conformado en torno a la vía que se dirige a Atacames.

**Definición del Modelo o Patrón de Uso de Suelo**

Tomando como base el inventario y análisis funcional del uso de suelo, es posible establecer la estructura que subyace en la ciudad en términos de las distintas actividades que en calidad de procesos socioeconómicos se desarrollan en la ciudad.

En primer término se puede afirmar que la ciudad de Esmeraldas, por las actividades que presenta, constituye un "Centro prestador de servicios" a nivel local, provincial y regional.

Esta característica resulta evidente si se tiene en consideración la jerarquía político administrativa de la ciudad, la misma que corresponde a capital de provincia. Al respecto vale mencionar que si bien existen los equipamientos correspondientes, es la calidad de la prestación de los servicios la que presenta limitaciones.

En este ámbito, sin embargo, se tienen equipamientos que dan una característica especial a la ciudad reafirmandola como centro prestador de servicios, tal es el caso de la Universidad Luis Vargas Torres y el aeropuerto, que tienen una importante cobertura a nivel provincial.

Como instalación emblemática en el ámbito de la producción de servicios generales se tiene al puerto marítimo a través del cual se moviliza un importante volumen de carga tanto en la importación como en la exportación de diferentes productos. Su cobertura es regional y en las actuales circunstancias representa un elemento estratégico en las nuevas organizaciones territoriales que se están conformando en el país. Por su ubicación geográfica el

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

puerto de Esmeraldas es considerado como el "puerto natural" para la región Norte, en donde la provincia de Pichincha y dentro de esta la ciudad de Quito se presentan como el eje de una dinámica económica en torno al cual se podrían desarrollar las restantes provincias de la costa, sierra y oriente que conforman esta región.

La ciudad de Esmeraldas aún no asumido un rol más importante en el ámbito industrial, porque aquí se encuentra, con seguridad, la mayor industria representada en la refinería de petróleo, sin embargo tiende a mantenerse aislada Otra instalación adicional como es CODESA.

También está Termo Esmeraldas y su probable aumento de generación térmica a 160 Mw. En un futuro próximo y bajo las mencionadas alianzas podría pensarse en un importante desarrollo industrial, para lo cual el Gobierno Local deberá planificar a fin de presentar oportunidades en términos de ofertar suelo para la implantación de las industrias.

En el ámbito turístico, la ciudad todavía no juega un rol importante dentro de la provincia o la región, su oferta apunta mayoritariamente a la recreación interna y con menor incidencia para el flujo turístico externo, la ciudad de Esmeraldas

en sí misma no constituye el principal destino de los turistas, éstos más bien prefieren los balnearios de Atacames y Súa para los balnearios de agua salada pero impacta mucho el Festival de Música y Danza Afro que se celebra en todos los carnavales, adicionalmente se puede indicar que Esmeraldas como cantón le apunta en su visión al turismo de cultura, es decir con identidad cultural. De acuerdo a la información existente las personas que se alojan en la ciudad en su mayoría tienen como finalidad el comercio y trabajo en diferentes modalidades.

Esto no significa que se carezca de posibilidades para desarrollar un turismo que tenga como destino la ciudad, los atractivos existen, se deberá formular un plan que potencialice esta oferta, buscando no necesariamente competir con los balnearios sino más bien generar motivos alternativos que complementen estas actividades. En este sentido la cultura, el medioambiente, el paisaje, la integración de los territorios rurales inmediatos como son las parroquias, pueden ser las líneas estratégicas que posibiliten su desarrollo.

Esta estructura en términos de usos, se manifiesta en el territorio con las siguientes características:

- Por el nivel de desarrollo económico de la ciudad, se presenta un modelo centralizado, es decir las actividades relevantes en términos de gestión, administración y en general las de mayor importancia en términos de la economía urbana se ubican de manera concentrada en la zona más antigua de la ciudad.

Consecuencia de este modelo el suelo presenta también el mayor valor. En este

## **DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

modelo es característico que en torno al núcleo se formen un conjunto de anillos que van disminuyendo su influencia a medida que se alejan del centro.

- Forma que presenta actualmente la ciudad es consecuencia de un crecimiento realizado de manera dispersa a saltos ocupando áreas que topográficamente facilitaban el emplazamiento de viviendas y en general usos urbanos.

En principio se puede hablar de dos zonas residenciales, Codesa - La Propicia y San Rafael, pero en términos de la estructura de la ciudad no son independientes, por el contrario presentan fuertes relaciones de dependencia en términos de actividades y servicios, lo cual confirma la existencia de un modelo concéntrico.

Se puede observar la presencia de vías en torno a las cuales se han emplazado determinados usos de suelo, conformando ejes que se destacan por estas características del resto de predios. Estos ejes urbanos vinculan las diferentes zonas de la ciudad.

Por el desarrollo longitudinal que tiene el asentamiento, así como las distancias hacia el área central, el modelo nucleado se presenta incompatible; por esta razón es necesario formular un plan que defina los usos y servicios que deberán implantarse para lograr un adecuado equilibrio entre los diferentes ámbitos territoriales.

### **Determinación de las Áreas Urbanizables y No Urbanizables**

Una de las determinaciones del Plan Urbanístico Inicial de la Ciudad Esmeraldas constituye precisamente la Clasificación del Suelo que encierra el perímetro del Área a Planificarse; su establecimiento sirve de base para: Conformación de Unidades Ambientales Homogéneas, Asignación de Usos y la determinación de las Características de Ocupación.

Por consiguiente esta actividad tiene la finalidad de contar con los fundamentos técnicos que permitan definir la Regulación Urbanística para todos y cada uno de los predios y los derechos y obligaciones tanto municipales como privadas con respecto a cada una de las unidades territoriales definidas.

La clasificación del suelo, ha sido practicada en atención a los siguientes criterios:

- Definir en base al grado actual de consolidación física alcanzado por las diferentes unidades que conforman

el Área de Planificación, una clasificación del suelo que posibilite adecuadas y en lo posible óptimas condiciones de consolidación, expansión y funcionamiento.

- Que las demandas del suelo, edificación, infraestructura y servicios existentes o previstas para los distintos territorios que conforman el Área de Planificación, sean compatibles con los recursos disponibles o a dotarse.
- Establecer con precisión las áreas de suelo vacantes con capacidad para receptor actividades

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

antrópicas y en consecuencia, aquellas que presenten limitaciones para ello.

- Considerando la presencia de zonas de alta calidad del Área de Planificación, proteger las áreas de interés paisajístico y medio ambiental; y, proporcionar el suelo para absorber de manera complementaria el crecimiento de la demanda de la población de la ciudad.

En respuesta a los criterios enunciados y tomando como base los resultados de los inventarios sobre Uso, Ocupación, Condiciones Físicas y Morfológicas actuales; se han definido a nivel de Unidades Ambientales las siguientes Clases o Áreas de Suelo:

- Urbanizable -Consolidada, en Proceso de Ocupación y Vacante:  
No Urbanizable:

A continuación se procede a detallar cada una de las Áreas en mención, en términos de sus características físico espacial y las condiciones de actuación generales a las cuales se sujetarán.

i. Área Urbanizable - Consolidada.

Corresponde a aquellas partes del asentamiento en la que el proceso de ocupación del territorio, tanto con los elementos físicos y la población se han cumplido. En esta condición y dadas las características del asentamiento, se encuentra mayoritariamente conformando la zona antigua de la ciudad.

Esta área abarcan una superficie de 824.86 Ha. del total del Área de Planificación.

ii. Área Urbanizable - Proceso de Ocupación.

Se refiere a la parte del asentamiento en la cual predominan los lotes sin edificación, pero el suelo se encuentra plenamente fraccionado. En el caso del Área de Estudio se encuentra en tal condición la mayor parte del área urbanizable localizándose en todo el territorio, pero con mayor incidencia en los asentamientos ubicados al Sur: Codesa, Propicia, 13 de Abril, La Tolita y San Rafael.

La superficie obtenida como suelo en Proceso de Ocupación suma 1667.34 Ha. del total.

Es importante mencionar que, las actuaciones en este suelo deberán sujetarse a las disposiciones del presente Plan y los propietarios de predios deberán ceder a la Municipalidad los terrenos para los usos que prevé el COOTAD y en los porcentajes y condiciones que señala también dicho artículo en sus literales correspondientes.

iii. Área Urbanizable - Vacante.

Se refiere al territorio que se muestra aún en condiciones eminentemente rurales, situación que viene dada por el uso y división del suelo y la presencia eventual de edificaciones.

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

En Esmeraldas, este tipo de territorio se encuentra hacia el Sur. Se trata de las áreas circundantes a los asentamientos mencionados en el Área en Proceso de Ocupación.

La superficie obtenida como suelo en Vacante suma 1047.63 Ha.

iv. Área de suelo No Urbanizable.

Está conformada por una parte por los terrenos que tienen limitaciones topográficas y Riesgos Naturales (deslizamientos e inundaciones); y por otra, aquellos territorios que el Presente Plan ha determinado para otorgarles una especial protección en razón de sus excepcionales valores paisajísticos y medioambientales.

La delimitación de estas zonas se ha realizado fundamentalmente a partir del análisis e inventario de los aspectos fisiográficos y medioambientales.

v. Áreas No Urbanizables por limitaciones topográficas.

Corresponden a los territorios que presentan pendientes mayores al 25% y por tanto tienen limitaciones para recibir usos urbanos.

En el Área de Estudio se tienen una importante superficie que se encuentra impedida de ocuparse con actividades antrópicas intensivas, y se localizan principalmente hacia los costados Este en las colinas y Oeste en la margen del río Esmeraldas.

En el Plano adjunto se puede observar la localización de las zonas con pendientes que superan el 20%.

vi. Áreas No Urbanizables por riesgos naturales.

De acuerdo a los inventarios realizados así como a la revisión de los estudios especializados se han identificado las siguientes áreas que presentan riesgos:

**Deslizamiento:**

En esta categoría, de acuerdo a los estudios de Riegos y que forman parte de este estudio, se localizan hacia la parte Oeste.

Un aspecto importante que agrava el problema detectado es que gran parte del suelo calificado bajo esta condición se encuentra fraccionado y en él inclusive se han realizado un importante número de edificaciones.

Así mismo, zonas de las laderas cercanas al Área consolidada están sometidas a la explotación de áridos; actividad que se realiza sin ningún tipo de planificación generando un alto impacto negativo.

**Inundación:**

Se localizan junto a los ríos Esmeraldas y Teaone, así como varios esteros.

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

vii. Áreas No Urbanizables por interés natural.

Con seguridad, la restricción de la ocupación del territorio clasificado bajo esta categoría para usos urbanos, constituye una de las principales preocupaciones del Plan.

Los factores naturales: Vegetación, topografía y formaciones naturales, la geología y el agua; otorgan un especial valor al paisaje y por tanto singulariza al área en donde se emplaza la ciudad de Esmeraldas. Como Áreas de especial protección natural se incluyen:

- Márgenes de protección del río Esmeraldas, con una franja de 100 m. en cada una de las orillas,
- Márgenes de protección del río Teaone, con una franja de 60 m. en cada una de las orillas,
- Márgenes de protección de los Esteros, con una franja de 30 m. en cada una de las orillas; y,
- Áreas que por su ubicación permiten una apreciación de la ciudad y su área circundante identificadas como miradores.

viii. Áreas No Urbanizables por margen de protección de: refinería, oleoductos (SOTE y OCP) y poliducto.

Al momento existe una afección real en el tramo que el SOTE atraviesa por el área urbana, por esta franja también se encuentra el poliducto.

De acuerdo al proyecto de trazado del OCP, éste genera una afección en la parte Sureste del área urbana, por lo cual deberá considerarse como no urbanizable la franja de protección correspondiente.

Finalmente, por la condiciones del proceso productivo y el efecto que tendría un eventual percance en la refinería deberá precautelarse la integridad de la comunidad, por consiguiente en una franja de territorio de por lo menos 500 m. se debe impedir el emplazamiento de edificaciones.

ix. Valoración de las Áreas No Urbanizables.

Una vez que se han determinado de manera independiente las condiciones que limitan la ocupación del suelo con usos urbanos, se ha procedido a analizar esta condición de manera integrada.

Los resultados obtenidos se expresan en términos que se destacan lo siguiente:

Estas áreas son las más conflictivas y por tanto la restricción debe ser total, es decir se deben mantener en condiciones naturales y en aquellos casos en los cuales se han degradado deben realizarse acciones urgentes para su recuperación y protección.

## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

En esta zona se pueden realizar algunas actividades compatibles con la el suelo como son las relacionadas con cierto tipo de agricultura, aunque de manera restringida y en base a la formulación de un Plan de manejo.

Las zonas que presentan una condición pueden receptor de manera menos restrictiva usos compatibles con la agricultura, especialmente aquellas en donde la topografía lo permite, es decir pendientes menores al 25%.

Las características más relevantes se resumen a continuación:

a. Evidentemente, la parte central conformada por las parroquias Luis Tello, Bartolomé Ruiz, Esmeraldas y Cinco de Agosto, es la que en primera instancia conformó el asentamiento básicamente en el territorio de menor pendiente junto a la margen Este del río Esmeraldas.

b. Debido a la presión demográfica provocada entre otras causas por la migración de la población rural a la ciudad, se produce una primera expansión hacia el Este, tomándose en principio las zonas de menor pendiente y luego expandiéndose hacia todas las laderas.

c. Cuando se saturaron las colinas se produce un crecimiento hacia la parte Sur con la aparición de una serie de urbanizaciones entre las que destacan: Propicia, Codesa, 13 de Abril y 15 de Marzo, en buena medida por las facilidades que presenta el terreno para la implantación de usos urbanos, así como por la habilitación de la vía que conecta a la zona más antigua de la ciudad.

d. Esta tendencia de ocupar la parte Sur, se acentúa con los programas de vivienda La Tolita fase I y II; y, posteriormente con los asentamientos denominados San Rafael, Tiwinza, que tienen como eje la vía que conduce a Atacames.

e. El crecimiento de la ciudad en términos de la ocupación del territorio se ha producido "a saltos" y por tanto entre las zonas de mayor consolidación se ha producido áreas intersticiales que limitan las posibilidades de atención con los servicios básicos.

f. Este proceso descrito brevemente, es el que ha configurado el territorio que actualmente ocupa la ciudad de Esmeraldas, y más bien en el último lustro, más que producirse expansiones de la ciudad se ha venido realizando actuaciones dentro de este territorio que lo han ido consolidando, este fenómeno puede calificarse de positivo, pues antes que crecer, se debería fomentar la consolidación del suelo que actualmente tienen determinadas condiciones favorables para la urbanización.

g. Evidentemente, la parte central conformada por las parroquias Luis Tello, Bartolomé Ruiz, Esmeraldas y Cinco de Agosto, es la que en primera instancia conformó el asentamiento básicamente en el territorio de menor pendiente junto a la margen Este del río Esmeraldas.

h. Debido a la presión demográfica provocada entre otras causas por la migración de la población rural a la ciudad, se produce una primera expansión hacia el Este, tomándose en principio las zonas de menor pendiente y luego expandiéndose hacia todas las laderas.

i. Cuando se saturaron las colinas se produce un crecimiento hacia la parte Sur con la aparición de una serie de urbanizaciones entre las que destacan: Propicia, Codesa, 13 de Abril y 15 de Marzo, en buena medida por las facilidades que presenta el terreno para la implantación de usos urbanos, así como por la habilitación de la vía que conecta a la zona más antigua de la ciudad.

j. Esta tendencia de ocupar la parte Sur, se acentúa con los programas de vivienda La Tolita fase I y II; y, posteriormente con los asentamientos denominados San Rafael, Tiwinza, que tienen como eje la vía que conduce a Atacames.

k. El crecimiento de la ciudad en términos de la ocupación del territorio se ha producido "a saltos" y por tanto entre las zonas de mayor consolidación se ha producido áreas intersticiales que limitan las posibilidades de atención con los servicios básicos.

l. Este proceso descrito brevemente, es el que ha configurado el territorio que actualmente ocupa la ciudad de Esmeraldas, y más bien en el último lustro, más que producirse expansiones de la ciudad se ha venido realizando actuaciones dentro de este territorio que lo han ido consolidando, este fenómeno puede calificarse de positivo, pues antes que crecer, se debería fomentar la consolidación del suelo que actualmente tienen determinadas condiciones favorables para la urbanización.

m. Si bien desde el punto de vista de la ocupación del territorio la zona Sur de la ciudad es la que ha experimentado un mayor crecimiento, sin embargo, desde el punto de vista de la delimitación no es sino hasta finales del año 2001 que de manera oficial la Municipalidad incorpora este territorio al área urbana.

n. Como se observa, no se trata en sí mismo de un crecimiento de la ciudad sino más bien de la legalización de un proceso que se ha dado con mucha anterioridad.

o. De todas maneras, es importante destacar que los procesos más

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

recientes de urbanización y por tanto de crecimiento continúan presentándose hacia el Sur, efectivamente según información de la Dirección de Planificación y la de Catastros y Gestión del Suelo se tienen solicitudes de proyectos urbanísticos.

p. Se establece el territorio ocupado en diferentes momentos por la ciudad.

q. Inventario y Localización del Equipamiento Urbano Mayor.

r. En la ciudad se han inventariado 24 instalaciones que por su importancia y cobertura en la ciudad se clasifican como Urbano Mayores, esto es que prestan sus servicios a toda la población del área urbana e incluso en algunos casos se rebasa esta cobertura llegando a ser provincial y regional.

a. Salud:

a.1. Hospital Delfina Torres, ubicado en la Av. Libertad y J. Estupiñán.

a.2. Cruz Roja, en la Av. Olmedo.

b. Educación.

b.1. Universidad Luis Vargas Torres, sector Barrio Nuevos Horizontes.

b.2. Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCESE).

b.3. Universidad Católica de Guayaquil, extensión Esmeraldas.

B.4. Escuela del Milenio; barrio La Primavera

b.5. Normal Superior Luis Vargas Torres, Av. Colón y Montufar.

c. Cultura.

c.1. Casa de la Cultura, ubicada en la calle Sucre y Salinas.

c.2. Biblioteca Municipal, localizada en la calle 9 de Octubre - Edificio de la Municipalidad.

d. Abastecimiento.

d.1. Mercado de productos alimenticios, el principal ubicado en la Av. Sucre y Ramón Tello.

d.2. Matadero, ubicado en el camal de San Mateo.

e. Gestión y Administración.

e.1. Municipio, en la calle 9 de Octubre y Av. Bolívar.

e.2. Consejo Provincial, en la Av. Bolívar.

e.3. Autoridad portuaria.

e.4. Registro Civil, en la calle 9 de octubre y Av. Pedro Vicente Maldonado.

f. Culto.

f.1. Cementerio, en la Av. Eloy Alfaro y Espejo.

**DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION**

- f.2. Cementerio Jardines de la Paz.
  
- g. Recreación.
  - g.1. Estadio Folke Anderson, en la 6 de Diciembre y Salinas.
  - g.2. Coliseo ubicado en la calle Salinas.
  - g.3. Parque Central, Av. Bolívar y 9 de Octubre.
  - g.4. Parque infantil, en la Av. Olmedo y Salinas.
  
- h. Seguridad Pública.
  - h.1. Cuartel de Bomberos, ubicado en Av. Olmedo y 9 de Octubre.
  - h.2. Cuartel de Policía, Av. Simón Plata Torres, sector CODESA.
  - h.3. Centro de Rehabilitación Social.
  
- i. Servicios Comunes.
  - i.1. Planta de agua potable de la E.A.P.A San Mateo, en Av. Simón Plata Torres.
  - i.2. CELEC Regional Esmeraldas.
- j. Transporte y comunicaciones.
  - j.1. Puerto marítimo.
  - j.2. Aeropuerto, localizado en Tachina.
  
- k. Apoyo a la producción.
  - k.1. Recinto ferial, en el sector de la Propicia.

**Ubicación del equipamiento urbano mayor de la ciudad de Esmeraldas**

En cuanto a la dotación de equipamientos urbanos mayores, se percibe la carencia de instalaciones importantes, como son: Terminal de Transporte Terrestre de pasajeros, Estaciones de Bomberos, Centros Culturales, Bibliotecas, Auditorios cubiertos y al aire libre y Parques Urbanos.

De igual forma se presenta una alta concentración de las instalaciones en la parte antigua de la ciudad, restringiendo su acceso a la población asentada en la zona Sur.

**Sistema Vial Fundamental del Área Urbana**

Para entender el funcionamiento del sistema vial fundamental de la ciudad de Esmeraldas, es necesario en primera instancia, determinar los sitios que generan mayor flujo de vehículos y personas.

Al respecto, se identifican 5 puntos que en orden de importancia son los siguientes:



## DEPARTAMENTO DE PLANIFICACION

1. El puerto marítimo ubicado en el extremo Norte de la ciudad, genera los flujos más importantes de vehículos pesados, pero ya no cruzan por la ciudad.
2. La zona central de la ciudad, en donde se encuentran las instituciones de gestión y administración tanto pública como privada y la mayoría de equipamientos. A esta parte de la ciudad se movilizan una importante cantidad de vehículos y personas prácticamente durante todos los días de la semana.
3. La refinería de petróleo a la cual se dirigen un importante número de vehículos pesados.
4. Hacia el Sur de la ciudad, los asentamientos denominados CODESA, 13 de Abril, 24 de Mayo y la Propicia, por la población que reside en estos sitios se constituye en un sitio de origen o destino de viajes a determinadas horas del día. De igual manera ocurre con los sectores de La Tolita, San Rafael, Tiwintza, a los cuales se accede a través de la vía que conduce a Atacames.
5. El sector de Las Palmas se constituye en destino obligado para las actividades de recreación que realiza la población. Durante los días viernes, sábados y domingos se incrementa sustancialmente la demanda de viajes a este sector durante todo el día, en tanto que para los días entre semana esta situación se presenta en horas de la noche.

Las demandas anotadas son canalizadas en el sistema vial de la ciudad a través de un conjunto de vías que pueden calificarse desde el punto de vista de su función como arteriales, pues permiten vincular las diferentes zonas de la ciudad.

### Áreas según Dotación de Servicios

En esta parte del estudio, se ha procedido a definir para los sistemas de: Agua potable, alcantarillado y energía eléctrica, la cobertura de los diferentes sistemas en términos del territorio con servicio. Su establecimiento apunta principalmente a establecer las posibilidades de expansión de la ciudad con asentamientos urbanos, en segundo término permitirá visualizar, aunque de forma general las carencias de los servicios.

Agua potable; el territorio servido con redes de distribución de agua potable llega a un amplio número, se puede observar el territorio actualmente servido.

En este ámbito, la Municipalidad ha desarrollado el estudio denominado Plan Maestro de Dotación de Agua Potable y Alcantarillado con el cual se ha dotado del servicio a la población, a pesar de que aún no cuenta con la competencia.

Alcantarillado; para este servicio se tienen una menor cobertura que en el caso del agua potable, así mismo el sistema existente en ciertas áreas presenta serios problemas. En la época invernal era frecuente las deficiencias de la red de evacuación lo que producía la inundación de importantes zonas de la ciudad.

De igual manera que en el caso anterior, la Municipalidad cuenta con un estudio denominado Plan Maestro de Dotación de Agua Potable y Alcantarillado.

Energía eléctrica; por las características de dotación e instalación, se puede afirmar que prácticamente la totalidad del área urbana tiene acceso al servicio de energía eléctrica.

Áreas por número de servicios; finalmente es importante referirse a las zonas de la ciudad que presenta la mayor cobertura, esto es la que presenta los tres servicios simultáneamente. En este caso se tienen la parte Norte o más antigua de la ciudad, en tanto que en la periferia y hacia el Sur lo dominante es la existencia simultánea de dos servicios: Agua potable y energía eléctrica. En este sentido urge que la Municipalidad emprenda un proceso de implementación de las acciones y proyectos previstos en el Plan Maestro lo cual conducirá sin lugar a dudas a mejorar la calidad de vida de la población.