

RESOLUCIÓN PARA DECLARATORIA DE EMERGENCIA NRO.016-GADMCE-2025

Mgr. Vicko Alfredo Villacís Tenorio
Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón
Esmeraldas

Considerando:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su Art. 3 establece: “*Son deberes primordiales del Estado: 1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes (...)*”;

Que, la Carta Magna, define en su artículo 11 numeral 3, lo siguiente: “*El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios: (...) 3. Los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte. Para el ejercicio de los derechos y las garantías constitucionales no se exigirán condiciones o requisitos que no estén establecidos en la Constitución o la ley.*”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, dice en su artículo 11 numeral 9, lo siguiente: “*El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios: (...) 9. El más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución.*”;

Que, el artículo 32 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que “la salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, artículo 38, numeral 6, determina que el Estado tomará medidas de "Atención preferente en casos de desastres, conflictos armados y todo tipo de emergencias";

Que, la Constitución de la República del Ecuador, artículo 66, numeral 2, “garantiza el



derecho a una vida digna, que asegure, entre otros, la salud, alimentación y nutrición, agua potable, y saneamiento ambiental”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, artículo 66, numeral 27, “garantiza el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza”;

Que, el artículo 227 concordante con el artículo 313 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que “la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”;

Que, la Norma suprema determina en su Art. 238: “*Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.*”;

Que, el Art. 264 de la ley ibidem estipula que “...*Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: 4. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.*”;

Que, conforme al Art. 275 de la Constitución de la República del Ecuador: “*El régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio-culturales y ambientales, que garantizan la realización del buen vivir, del sumak kawsay.*”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, artículo 276, establece que “El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: 4. Recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural.”;

Que, la Constitución de la República, en su Art. 389, determina: “*El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales,*



económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.”;

Que, el Art. 390 de la Constitución de la República, establece: *“Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.”;*

Que, la Constitución de la República del Ecuador, dice en su Art. 397: *“En caso de daños ambientales el Estado actuará de manera inmediata y subsidiaria para garantizar la salud y la restauración de los ecosistemas. (...) Para garantizar el derecho individual y colectivo a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, el Estado se compromete a: (...) 2. Establecer mecanismos efectivos de prevención y control de la contaminación ambiental, de recuperación de espacios naturales degradados y de manejo sustentable de los recursos naturales. 3. Regular la producción, importación, distribución, uso y disposición final de materiales tóxicos y peligrosos para las personas o el ambiente.”;*

Que, el Código Civil, en su Art. 30 manifiesta: *“Se llama fuerza mayor o caso fortuito, el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los actos de autoridad ejercidos por un funcionario público, etc.”;*

Que, el Art. 53 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: *“Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización: y, ejecutivas previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden.”*

Que, el Art. 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala: *“Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales, lo cual incluirá la conformación de los consejos cantonales, juntas cantonales y redes de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria. Para la atención en las zonas rurales coordinará con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales; k) Regular, prevenir y controlar la*



contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales.”;

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone en su Art. 54 *“Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; j) Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales, lo cual incluirá la conformación de los consejos cantonales, juntas cantonales y redes de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria. Para la atención en las zonas rurales coordinará con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales; k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales...”;*

Que, el Art. 59 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, manifiesta: *“El alcalde o alcaldesa es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado municipal, elegido por votación popular de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstas en la ley de la materia electoral.”;*

Que, el Código ibidem determina en su Art 136 *“De acuerdo con lo dispuesto en la Constitución, el ejercicio de la tutela estatal sobre el ambiente y la corresponsabilidad de la ciudadanía en su preservación, se articulará a través de un sistema nacional descentralizado de gestión ambiental, que tendrá a su cargo la defensoría del ambiente y la naturaleza a través de la gestión concurrente y subsidiaria de las competencias de este sector, con sujeción a las políticas, regulaciones técnicas y control de la autoridad ambiental nacional, de conformidad con lo dispuesto en la ley. (...) Los gobiernos autónomos descentralizados municipales establecerán, en forma progresiva, sistemas de gestión integral de desechos, a fin de eliminar los vertidos contaminantes en ríos, lagos, lagunas, quebradas, esteros o mar, aguas residuales provenientes de redes de alcantarillado, público o privado, así como eliminar el vertido en redes de alcantarillado.”;*

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 140.1., dispone: *“Prevención, protección, socorro y extinción de incendios. - La gestión de los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, que de acuerdo con la Constitución corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, se ejercerá con sujeción a la ley que regule la materia. Para tal efecto, los cuerpos de bomberos del país serán considerados como entidades adscritas a los 5*



gobiernos autónomos descentralizados municipales, quienes funcionarán con autonomía administrativa y financiera, presupuestaria y operativa, observando la ley especial y normativas vigentes a las que estarán sujetos”;

Que, el Art. 98 del Código Orgánico Administrativo, menciona: *“Acto administrativo es la declaración unilateral de voluntad, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales o generales, siempre que se agote con su cumplimiento y de forma directa. Se expedirá por cualquier medio documental, físico o digital y quedará constancia en el expediente administrativo.”;*

Que, la Ley Orgánica Para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, en su artículo 5 define el término "Emergencia" como *“la ocurrencia de una situación desencadenada por uno o más eventos adversos de origen natural o antrópico que afectan la seguridad, medios de vida y bienes de las personas, la continuidad del ejercicio de los derechos de las personas o el funcionamiento normal de una comunidad o zona y que requiere de acciones inmediatas y eficaces de los gobiernos autónomos descentralizados y de las demás las entidades que integran el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Integral del Riesgo de Desastres”;*

Que, el artículo 28 de Ley Orgánica Para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, indica que los Comité de Operaciones de Emergencias: *“El Comité de Operaciones de Emergencia es la instancia interinstitucional nacional, de régimen especial, provincial, cantonal o parroquial responsable de coordinar las acciones y el manejo de los recursos tendientes a la atención, respuesta y rehabilitación en situaciones de emergencia, desastres, catástrofes, endemias, epidemias y pandemias, de conformidad con los lineamientos que para el efecto emita el ente rector de la gestión integral del riesgo de desastres. El Comité de Operaciones de Emergencias Nacional se activará en casos de desastres y catástrofes; será presidido por el Presidente de la República, o su delegado quien contará con las mismas atribuciones y tendrá como mínimo rango de ministro de Estado. En caso de emergencias, y en atención a su ámbito territorial, magnitud y en función del principio de descentralización subsidiaria, se constituirá el comité de operaciones de emergencias de los regímenes especiales, a nivel provincial, cantonal y parroquial que será presidido por la máxima autoridad de cada nivel de gobierno, según corresponda”;*

Que, el artículo 29 de la Ley Ibidem establece como competencias de los Comités de Operaciones de Emergencias: *“1. Coordinar la ejecución de los planes de respuesta previamente elaborados por los integrantes del comité. 2. Activar los organismos de asistencia humanitaria y gestionar los recursos técnicos, materiales e institucionales requeridos para atender la emergencia, desastre o catástrofe. 3. Determinar las prioridades operativas de las mesas de trabajo y conformar los grupos y mecanismos que sean del caso. 4. Disponer las restricciones y medidas de acceso, evacuación,*

movilización u otras para zonas de peligro o afectación potencial. 5. Organizar y coordinar los mecanismos de asistencia humanitaria, 6. Gestionar y socializar la información que sobre el estado y evolución de la situación reciben de los institutos técnicos científicos y demás instancias del Sistema Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres. 7. Las demás determinadas en el reglamento general de aplicación de la presente Ley.";

Que, el artículo 65 de la citada norma establece que *"con base en el informe técnico justificativo y a criterio del Comité de Operaciones de Emergencia responsable, las autoridades locales de conformidad con sus competencias constitucionales y legales declararán el estado de emergencia en sus respectivos ámbitos territoriales cumpliendo, para el efecto, con los criterios y parámetros normados en el reglamento general de aplicación de esta ley. Las autoridades locales estarán obligadas a rendir cuentas a los órganos de fiscalización y control de recursos públicos competentes una vez que la emergencia haya concluido. Cuando la emergencia supere la capacidad institucional del gobierno autónomo descentralizado y se necesite apoyo de las instancias de mayor ámbito territorial o del resto de instancias sectoriales, el comité de operaciones de emergencia del nivel territorial que corresponda podrá realizar la declaratoria de desastre. Las instancias con mayor ámbito territorial y de mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario al gobierno autónomo descentralizado o del régimen especial que declaró el desastre, con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlo de sus responsabilidades. En el ámbito regional y nacional, será el ente rector de la gestión integral del riesgo de desastres el encargado de la declaratoria de emergencia, desastre o catástrofe. En todos los casos, en la declaratoria, se calificará a la emergencia según su magnitud, efectos e impactos, especificando las necesidades de atención. En todo momento podrá modificarse la declaratoria de emergencia inicial atendiendo al carácter dinámico de los desastres y a las evaluaciones específicas sectoriales o técnicas que correspondan. En las declaratorias de emergencia y desastre se garantizará la aplicación de la normativa legal vigente para la protección de patrimonio natural, que incluye las formaciones físicas, biológicas y geológicas; el sistema nacional de áreas protegidas; ecosistemas frágiles y amenazados, como páramos humedales, bosques nublados, bosques tropicales secos y húmedos y manglares, ecosistemas marinos y marinos-costeros, Patrimonio Forestal Nacional y áreas especiales para la conservación de la biodiversidad; y las normas coadyuvantes en el proceso de mitigación de desastres y su remediación. El reglamento general de aplicación de la presente ley, bajo los principios de oportunidad, eficiencia y eficacia, contemplará las regulaciones adicionales para la declaratoria de emergencias por desastres y declaratoria de desastre.";*

Que, el Reglamento al Código Orgánico de Ambiente, prevé en su Art. 807: *"El daño ambiental es toda alteración significativa que, por acción u omisión, produzca efectos*



adversos al ambiente y sus componentes, afecte las especies, así como la conservación y equilibrio de los ecosistemas.”;

Que, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, define a las situaciones de emergencia en su Art. 6: “*31. Situaciones de Emergencia: Son aquellas generadas por acontecimientos graves tales como accidentes, terremotos, inundaciones, sequías, grave conmoción interna, inminente agresión externa, guerra internacional, catástrofes naturales, y otras que provengan de fuerza mayor o caso fortuito, a nivel nacional, sectorial o institucional. Una situación de emergencia es concreta, inmediata, imprevista, probada y objetiva.”;*

Que, la Ley ibidem señala en el Art. 57: “*Para atender las situaciones de emergencia definidas en esta Ley, previamente a iniciarse cualquier contratación, la máxima autoridad de la entidad contratante deberá emitir una resolución motivada que declare la emergencia para justificar las contrataciones, dicha resolución se publicará de forma inmediata a su emisión en el portal de COMPRAS PÚBLICAS. La facultad de emitir esta resolución no podrá ser delegable. El SERCOP establecerá el tiempo de publicación de las resoluciones emitidas como consecuencia de acontecimientos graves de carácter extraordinario, ocasionados por la naturaleza o por la acción u omisión del obrar humano. Para el efecto, en la resolución se calificará a la situación de emergencia como concreta, inmediata, imprevista, probada y objetiva, así mismo se declarará la imposibilidad de realizar procedimientos de contratación comunes que permitan realizar los actos necesarios para prevenir el inminente daño o la paralización del servicio público. El plazo de duración de toda declaratoria de emergencia no podrá ser mayor a sesenta (60) días, y en casos excepcionales podrá ampliarse bajo las circunstancias que determine el SERCOP.”;*

Que, el Art. 57.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece: “*La entidad contratará bajo responsabilidad de la máxima autoridad, las obras, bienes o servicios, incluidos los de consultoría, que se requieran de manera estricta para superar la situación de emergencia. Podrá, inclusive, contratar con empresas extranjeras sin requerir los requisitos previos de domiciliación ni de presentación de garantías; los cuales se cumplirán una vez suscrito el respectivo contrato, sin que se excluya de este tipo de procesos la entrega de garantías indispensables para el buen uso de recursos públicos, que fueren pertinentes acorde a la Ley. Las contrataciones que se efectúen producto de la declaratoria de emergencia tendrán relación directa y objetiva con el problema o situación suscitada. No se podrá utilizar la emergencia para realizar contrataciones que se encontraban planificadas en la entidad, salvo que la contratación fuese estrictamente necesaria y tenga relación directa con la situación de emergencia. En ningún caso las contrataciones realizadas bajo este procedimiento serán usadas para solventar las omisiones o deficiencias en la planificación institucional; o, evadir los procedimientos de contratación pública.*



Tampoco se podrá realizar contrataciones cuyo plazo de ejecución contractual se extienda más allá del tiempo previsto para la declaratoria de emergencia; caso contrario, este tipo de contrataciones constituirán la presunción de hecho de que la contratación no fue necesaria para superar la situación de emergencia. En cada contratación, la entidad contratante tendrá en cuenta la experiencia, capacidad económica y jurídica del proveedor seleccionado, salvo en situaciones excepcionales donde por extrema urgencia y necesidad de disponibilidad inmediata para proteger derechos constitucionales como la vida, la salud o la integridad personal, se deba obviar justificadamente estos requisitos. Toda contratación de emergencia deberá contar con la disponibilidad de recursos financieros. De forma ágil, rápida, transparente y sencilla, la entidad levantará los requerimientos técnicos o términos de referencia; posterior a esto, procederá a analizar el mercado para que, a través de una selección de proveedores transparente, defina al contratista, procurando obtener los mejores costos según la naturaleza del bien, servicio, obra o consultoría, y teniendo en cuenta al tiempo de entrega y/o forma de pago como parámetros para definir el mejor costo. La entidad contratante recopilará toda la información generada, por cualquier medio en un expediente que servirá para el respectivo control gubernamental. Las entidades contratantes publicarán conforme sean expedidos y de manera inmediata: la resolución de declaratoria de emergencia, los contratos o documentos que instrumenten las contrataciones en situación de emergencia, así como informes parciales de dichas contrataciones a efectos de llevar a cabo el control previsto en el artículo 14 de la Ley. La realización de contrataciones por situación de emergencia, no exime a las entidades contratantes de aplicar también las disposiciones que regulan las etapas contractuales y de ejecución contractual, siempre y cuando dichas disposiciones no atenten contra la naturaleza ágil, inmediata, rápida, transparente y sencilla de dichas contrataciones. En caso que se requiera determinados actos notariales, y que los servicios notariales en el país no estuviesen disponibles, se utilizarán instrumentos privados, fedatarios administrativos y/o se postergará estas actuaciones, según sea el caso, hasta que estos servicios vuelvan a la normalidad. Durante los procedimientos contractuales que se realicen por situaciones de emergencia, los órganos y entidades del Estado, podrán solicitar a la Contraloría General del Estado el respectivo asesoramiento, sin que dicha asesoría implique vinculación en la toma de decisiones.”;

Que, el Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su Art. 64, dispone: “*Régimen de los Procedimientos de Emergencia. - En el caso de los procedimientos de emergencia, para la emisión del Informe de Pertinencia, además de los requisitos señalados en el artículo 61, exceptuando la letra f, la entidad contratante deberá adjuntar la resolución que contenga la declaratoria de emergencia. La Contraloría General del Estado no analizará ni se pronunciará en el Informe de Pertinencia sobre las circunstancias que dan lugar a la declaratoria de emergencia,*



sino únicamente sobre su existencia y cumplimiento de requisitos formales de conformidad a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el Art. 236 del mencionado Reglamento, dice: “La máxima autoridad de la entidad contratante podrá declarar la emergencia únicamente para atender las situaciones definidas en el numeral 31 del artículo 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública observando el procedimiento que consta en el artículo 57 de la referida Ley y las resoluciones del Servicio Nacional de Contratación Pública. Se consideran situaciones de emergencia exclusivamente las señaladas en el numeral 31 del artículo 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, cuando se refieran a situaciones que provengan de fuerza mayor o caso fortuito, se detallará el motivo, que tendrá relación con la definición que consta en el artículo 30 de la Codificación del Código Civil. Se deberá considerar que los elementos que definen una situación como emergente y que deben resallarse en la motivación de la correspondiente resolución, son la inmediatez e imprevisibilidad debiendo ser concreta, objetiva y probada. Cualquier declaratoria de emergencia, y sus consecuentes contrataciones, que no se ajusten a lo indicado, se considerarán elusión de procedimientos precontractuales. En la declaratoria de emergencia será obligación de la entidad contratante declarar de forma expresa que existe una imposibilidad de llevar a cabo procedimientos de contratación comunes para superar la situación de emergencia. En la declaración de emergencia se calificará la situación de emergencia que requiere ser solventada, a través del correspondiente acto administrativo debidamente motivado y justificado. En todos los casos, la resolución que declara la emergencia tendrá que ser publicada de forma inmediata a su emisión en el Portal COMPRASPÚBLICAS. De forma excepcional, para los casos en los que las contrataciones sean para atender catástrofes naturales, la entidad contratante podrá publicar la en un término máximo de quince (15) días posteriores a su emisión. La declaratoria de estado de excepción efectuada por el Presidente de la República, al amparo de lo previsto en el artículo 164 de la Constitución de la República, no sufre a la declaratoria de emergencia que cada entidad contratante debe emitir y publicar. Los órganos o entidades centrales o matrices podrán avocar competencias de sus órganos o entidades desconcentradas a efectos de declarar la emergencia y llevar a cabo las contrataciones en situación de emergencia. Durante el transcurso de la emergencia, la entidad contratante recopilará toda la información generada, por cualquier medio, en un expediente que servirá para el respectivo control.”;

Que, el mismo Reglamento, en su Art. 237 establece: “Art. 237.- Plazo de la declaratoria de emergencia. - El plazo de duración de la declaratoria de emergencia no podrá ser mayor a sesenta (60) días.”;

Que, el Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dice en su Art. 238: “Para la contratación de obras, bienes o servicios, incluido los de



consultoría, en situaciones de emergencia se deberá verificar una relación directa y objetiva entre la situación de emergencia y la urgencia de efectuar un procedimiento de contratación para suplir una necesidad actual y emergente que haya surgido como resultado de la situación de emergencia. Las contrataciones que se efectúen producto de la declaratoria de emergencia tendrán relación directa con el problema o situación suscitada.

Por tanto, las entidades contratantes no podrán aplicar el procedimiento detallado en la presente sección, para generar contrataciones que no guarden relación o no tengan efecto o incidencia alguna en la contingencia de la emergencia ocurrida. Tampoco podrán utilizar la emergencia para realizar contrataciones que se encontraban planificadas en la entidad, salvo que la contratación fuese estrictamente necesaria y tenga relación directa con la situación de emergencia.

En toda contratación de emergencia será necesario la existencia de una certificación de disponibilidad presupuestaria, de forma previa a la contratación. Las contrataciones de emergencia deberán basarse en un análisis transparente de la oferta existente en el mercado, que sea breve, concreto, con la finalidad de obtener el mejor costo de la contratación. En lo principal, si bien el análisis debe ser inmediato, se debe procurar tener parámetros objetivos que respalden el precio obtenido.

La entidad contratante realizará la compra emergente a través de una selección de proveedores de forma ágil, inmediata, rápida, transparente y sencilla, buscando obtener los mejores costos según la naturaleza del bien, servicio, consultoría u obra. La entidad contratante deberá publicar su necesidad de contratación en la herramienta informática que el Servicio Nacional de Contratación Pública habilite para el efecto, con la finalidad de realizar el análisis transparente de la oferta existente en el mercado. Sobre la base de las propuestas que reciba la entidad, seleccionará a la que más convenga a los intereses institucionales, verificando que cumplan con requisitos de idoneidad jurídicos, económicos y técnicos. En el referido análisis se deberá considerar como un parámetro indispensable la situación que a esa fecha exista en el mercado, es decir los factores imputables a las condiciones actuales de la oferta y demanda del bien o servicio objeto de contratación. Sin perjuicio de la declaratoria de emergencia, la entidad contratante podrá continuar ejecutando contrataciones bajo el régimen común. En una emergencia, no se podrá adquirir bienes, contratar servicios o consultorías, ni tampoco contratar obras, cuyo plazo de ejecución contractual se extienda más allá del tiempo previsto para la emergencia en la declaratoria. Caso contrario, este tipo de contrataciones constituirán la presunción de que la contratación no fue necesaria para superar la situación de emergencia.



Las entidades contratantes de manera excepcional no se sujetarán al plazo previsto en el inciso anterior, cuando existan razones técnicas que acrediten y sustenten que el contrato celebrado en el período de declaratoria de emergencia, destinado a superarla, deba ejecutarse y cumplirse en un tiempo mayor de duración, como cuando debe construirse una obra, para evitar o prevenir que se cause ruina en otra infraestructura o se impida un daño mayor. Para tal efecto se deberá contar con la aprobación de la máxima autoridad, sustentada en informes técnicos respectivos.”;

Que, mediante resolución del Comité de Operaciones de Emergencia Provincial Nro.005 del 14 de marzo 2025, suscrita por la Ab. Roberta Zambrano Ortiz, se resuelve: **“1.** *Petroecuador deberá poner la denuncia respectiva con la finalidad de identificar si existen o no algún tipo de sabotaje. 2. MAATE continuará con el levantamiento de información en territorio y realizará el control y seguimiento de las actividades de remediación y aplicación del plan de contingencia ejecutadas por EP Petroecuador. 3. El componente de agua deberá ser canalizado a través de la Mesa Técnica de Trabajo Provincial N°. 1: Agua Segura, Saneamiento y Gestión de Residuos, con el fin garantizar la distribución de agua segura a la población. 4. La asistencia humanitaria deberá ser canalizada a través de la Mesa Técnica de Trabajo Provincial N° 4: Alojamiento temporales y asistencia humanitaria para garantizar la atención a la población impactada, la misma que deberá ser distribuida en los sectores de: Chiluguili, lagartera (Viche), los Vergeles, Chucaple y Roto. 5. MSP realice brigadas médicas y la entrega de mascarillas en las zonas afectadas por el derrame de crudo, es decir en Chiluguili, lagartera (Viche), los Vergeles, Chucaple y Roto. 6. La empresa EP PETROECUADOR dotará el combustible necesario para realizar las acciones de su competencia en el plan de contingencia de derrames, abasteciendo a las embarcaciones de SUINBA y a los vehículos del MAATE. 7. Disponer a la empresa pública EP PETROECUADOR la contratación de una consultoría para realizar un peritaje exhaustivo que cuantifique los daños en las zonas afectadas. 8. Que la empresa pública EP PETROECUADOR provea baterías sanitarias a las zonas afectadas. 9. Que la empresa pública EP PETROECUADOR entregue 1.000 kits de alimentos, los cuales deberán ser canalizados y a través de la Mesa Técnica de Trabajo Provincial N°4: Alojamientos Temporales y Asistencia Humanitaria y en coordinación con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos. 10. Solicitar a los GAD Cantonales de Quinindé y Esmeraldas que presenten de manera urgente la información detallada de la población impactada por el evento de contaminación ambiental.”*

Que, mediante Memorando Circular No.58-GADMCE-DIET-2025, de fecha 14 de marzo de 2025, suscrito por el Tnlgo. Rafael Vilela Díaz, Director de Economía, Innovación Y Turismo (E) del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipio Del Cantón Esmeraldas, se concluye determinar: **“*Cierre total del balneario las palmas a turistas y locales *Bandera roja para determinar la emergencia dentro del balneario *Salvavidas y Promotor turístico para socializar la información de la emergencia con turistas nacionales, internacionales y locales *Trabajar en coordinación de la Dir. Medio Ambiente y Áridos, Dir. Riesgos, Comisaría Municipal de Higiene, Cuerpo de Bomberos, Policía Turístico .”**



Que, mediante Resoluciones del COE-C Esmeraldas, de fecha 14 de marzo del año 2025, suscrito por el Ing. Charding Preciado Solís, en su calidad de Secretario del COE Cantonal de Esmeraldas, se resuelve: “1. Declarar la emergencia ambiental en el cantón Esmeraldas para agilizar la respuesta y acceso a recursos. 2. Activar la Mesa Técnica de Trabajo 1 (MTT1) y GT3 3. Exigir a Petroecuador la implementación inmediata de barreras de contención y equipos de limpieza para evitar la propagación del crudo. 4. Solicitar apoyo técnico del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica y Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos para la toma de muestras y posterior entrega en el lapso de 48 horas. 5. Disponer a EP Petroecuador el monitoreo permanente de la calidad del agua para prevenir afectaciones a la salud. 6. Gestionar a través de GADMCE la entrega de agua potable y asistencia a comunidades afectadas y que, a su vez Ep Petroecuador contrate tanqueros de agua para abastecer a los sectores afectados. 7. Mantener informada a la ciudadanía con reportes periódicos y convocar a una reunión con representantes de Petroecuador, comunidad y organismos de control para definir compromisos. 8. Exigir a Petroecuador y a las autoridades nacionales que se investigue el origen del derrame y se sancione a los responsables, además de realizar la compensación económica y ambiental para las comunidades afectadas. 9. Ordenar nuevamente a Ep Petroecuador se realice la entrega de los recursos para activar la impulsión #2 de EPMAPSE del cantón Esmeraldas como se comprometieron en los dos derrames anteriores, lo que ayudara a garantizar el mayor tiempo de abastecimiento de agua potable dentro del cantón esmeraldas. 10. En vista de lo acontecido el COE C Esmeraldas informa que ha superado su capacidad de respuesta y solicita apoyo al COE-P Esmeraldas. 11. Remitir resoluciones del COE-C Esmeraldas al inmediato superior COEP Esmeraldas.”

Que, mediante resolución de la Mancomunidad de Agua Potable y Saneamiento de los cantones de Esmeraldas, Atacames y Rioverde Nro. 0001-2025, de fecha 15 de marzo del 2025, suscrita por el Mgst. Vicko Villacis Tenorio, alcalde GADMCE, Sr. Wiliam Mendoza Vidal, alcalde de GADMA, Sr. Joffre Quintero Bolaños, alcalde del GADMCR, Ab. Lendy Bennett Jonhson, secretario AD HOC, se resuelve: : “1: Declarar en estado de situación de desastre al Sistema Regional de Agua Potable de los cantones Esmeraldas, Atacames y Rioverde, debido a la emergencia ocurrida el 13 de marzo del presente año relacionada al derrame de crudo pesado, en una de las líneas del SOTE, ubicadas en el recinto El Vergel, parroquia Cube, cantón Quinindé. Este desastre afecta el sistema de captación de agua cruda del Rio Esmeraldas y la potabilización en la Planta de Tratamiento ubicada en la parroquia San Mateo. 2: Exhortar al Comité de Operaciones de Emergencia Cantonal (Atacames, Rioverde y Esmeraldas) COE-C, Comité de Operaciones de Emergencia Provincial COE-P y Comité de Operaciones de Emergencia Nacional, reconozca la situación de desastre ocasionada por el derrame de crudo pesado; asimismo, convoque a los alcaldes integrantes de la Mancomunidad y cantones afectados, con la intención de gestionar una respuesta integral ante la afectación del Sistema Regional de Agua Potable de los cantones de Esmeraldas, Atacames y Rioverde. 3. Disponer al Abg. Lendy Bennett Jonhson, Gerente de la Empresa Pública Mancomunada de Agua Potable y Saneamiento de Esmeraldas, Atacames y Ríoverde elaborar un plan de racionamiento y distribución de agua potable que incluya alternativas de captación de otras fuentes.”

Que, mediante SitRep No.01-Derrame de Crudo en Rio Esmeraldas, de fecha 16 de marzo de 2025, suscrito en responsabilidad por el Ing. Betto Estupiñán, Especialista de GIRD-CC y la Sra. Gabriela Vargas Valdez, Asistente de GIRD-CC se pone en conocimiento el Informe de Situación Cantonal – Esmeraldas.



Que, mediante acta de sesión extraordinaria Nro.004 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Esmeraldas, de fecha 16 de marzo de 2025, se resuelve: *“1. Exhortar al Mgtr. Vicko Villacís Tenorio, alcalde del cantón Esmeraldas, “Declarar en Emergencia sanitaria y ambiental al cantón Esmeraldas acorde a las Resoluciones del Comité de Operaciones de Emergencia Provincial N°005 del 14 de marzo de 2025, Resoluciones del COE-C-Esmeraldas 14-03-2025 y Resolución de la Mancomunidad de Agua Potable y Saneamiento de los cantones Esmeraldas, Atacames y Rioverde Nro. 0001-2025 2. Disponer a la Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial del GADMCE, la modificación del POA y PAC para atender la emergencia conforme a las necesidades urgentes presentadas por las áreas requirentes. 3. Disponer a la Dirección Financiera del GADMCE facilitar y optimizar los recursos financieros requeridos para la atención de la presente emergencia, en tal virtud, acorde a sus competencias, organizará los correspondientes traspasos, suplementos, reducciones y demás herramientas presupuestarias pertinentes dentro del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Esmeraldas aprobado, de manera que, previa a las contrataciones que correspondan, se cuente con la debida partida presupuestaria, de conformidad con las disposiciones legales vigentes.”*

Que, mediante disposición verbal de fecha 16 de marzo del 2025, el alcalde de Esmeraldas, Mgtr. Vicko Alfredo Villacis Tenorio, dispuso a la Ab. Vicky Toro Martínez, Procuradora Sindica Síndica del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipio Del Cantón Esmeraldas, proceda con la elaboración de la resolución para la declaratoria de emergencia con el fin de atender la crisis presentada en el cantón Esmeraldas a causa del derrame de petróleo crudo que se extendió hasta el río Esmeraldas, afectando a las parroquias Majua, Chinca, San Mateo y Tachina, del cantón antes mencionado, ocasionando un grave impacto de contaminación ambiental y sanitario al cantón Esmeraldas, en uso de sus facultades legales y constitucionales,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- DECLARAR en emergencia sanitaria y ambiental al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Esmeraldas, con el propósito de adoptar las medidas urgentes que sean necesarias y de contratar los bienes, servicios y obras que se requieran, en el marco de sus competencias, para superar la crisis derivada del derramamiento de petróleo crudo que se extendió hasta el río Esmeraldas, y en relación con los riesgos y consecuencias que dicho derramamiento podría causar, precautelando que las mencionadas contrataciones deberán estrictamente guardar relación directa y objetiva con dicha emergencia.



ARTÍCULO 2.- DISPONER que el Comité de Operaciones de Emergencia (COE) cantonal de Esmeraldas mantenga activado con carácter permanente mientras dure la situación de emergencia, que motiva la presente resolución, el monitoreo y coordinación de las acciones necesarias para enfrentar la crisis.

ARTÍCULO 3.- Disponer a la Dirección de Planificación y Ordenamiento Territorial del GADMCE la reforma del Plan Operativo Anual (POA) y del Presupuesto Anual de Capacidades (PAC) para priorizar y atender las necesidades urgentes derivadas de esta emergencia, a fin de dar una respuesta inmediata a las áreas requirentes.

ARTÍCULO 4.- Disponer a la Dirección Financiera GADMCE facilitar y optimizar los recursos financieros requeridos para la atención de la presente emergencia, en tal virtud, acorde a sus competencias, organizará los correspondientes traspasos, suplementos, reducciones y demás herramientas presupuestarias pertinentes dentro del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Esmeraldas aprobado, de manera que, previa a las contrataciones que correspondan, se cuente con la debida partida presupuestaria, de conformidad con las disposiciones legales vigentes..

ARTÍCULO 5.- DISPONER a la Dirección de Compras Públicas del GADMCE, la publicación de la presente Resolución en el portal de COMPRASPUBLICAS, de conformidad con lo prescrito en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General de aplicación.

ARTÍCULO 6.- DISPONER a la Dirección de Comunicación Social del GADMCE, la publicación de la presente resolución en el portal web institucional para publicidad de la misma.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE. - Dado y firmado en la ciudad de Esmeraldas, a los 18 días del mes de marzo del año 2025.

MGTR. VICKO ALFREDO VILLACÍS TENORIO
ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
MUNICIPAL DEL CANTÓN ESMERALDAS